# د افغانستان اسلامی امارت

د کرنې، اوبو لګولو او مالداری وزارت

# د لبنیاتو صنعت د ودی پالیسي

# پالیسی انکشاف صنعت لبنیات

1446 هـ ق

د افغانستان اسلامی امارت
د ریاست الوزرا اقتصادی معاونیت
د اقتصادی کمیسیون دراتب
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

فهرست مطالب


مقدمه ..... ٤
۱-مبنی ..... ٥
۲-دیدگاه ..... ٦
۳-اصول و ارزش ها ..... ٦
۴-اهداف ..... ۷
۵-مقاصد ..... ۷
۶-اهمیت و ضرورت پالیسی ..... ۸
۷- ساحه تطبیق ..... ۹
۸-تحلیل وضعیت ..... ۹
۹-شرح پالیسی ..... ۱۱
۹-۱ تولید شیر تازه ..... ۱۱
۹-۲ پروسس محصولات لبنی ..... ۱۲
۹-۳ بازاریابی محصولات لبنی ..... ۱۳
۱۰-ارتقای ظرفیت ..... ۱٤
۱۱- تدابیر نهادی ..... ۱٥
۱۲- طرفین ذیدخل (نقش جوانب نیدخل) ..... ۱٥
۱۳-میکانیزم تطبیقی ..... ۲٤
۱۴-آگاهی عامه ..... ۲٥
۱۵-نظارت و ارزیابی ..... ۲٥
۱۶-تعدیلات ..... ۲٦
۱۷-انفاذ ..... ۲٦
۱۸-تسوید، ترتیب و تدقیق ..... ۲٦





د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي کمیسیون د اقتصادي معاونیت
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

## اصطلاحات او اختصارات

پدی سند کی ذکر شوی اصطلاحات او اختصارات لاندې مفاهیم څرګندوي:

1. **ښه حفظ الصحوی اصول(GHP - Good Hygiene Practices)**: دا هغه ټول روغتیايي کړنلارې دي چې د تولید د ټولې کړۍ په اوږدو کې د خوړو د خوندیتوب او مناسبوالي یقیني کولو لپاره اړین شرایط او معیارونه په پام کې نیسي[1].
2. **د ښه تولید اصول Good - GMP Manufacturing Practices)**: دا د خوړو د تولید او پروسس لپاره یو مهم معیار دی چې د مطلوبو محصولاتو د تولید تضمین کوي، او (د تولید چاپېریال حفظ الصحه، د سالمو خامو موادو او تجهیزاتو کارول، د محصول د پروسس دقت، او د محصولاتو کیفیت کنټرول) پکې شامل دي[2].
3. **د لبنی محصولاتو تولیدوونکو اتحادیه:** یو خپلواک، غیر دولتي، غیر انتفاعي او غیر سیاسي بنسټ دی چې د ملي او نړیوالو اصولو او معیارونو په رڼا کې فعالیت کوي.
4. **مصنوعي القاح**: دا هغه عملیه ده چې د نارینه حیوان جنسي حجرې (سپرم) د ځانګړې وسیلې (توپک یا

## اصطلاحات و اختصارات

اصطلاحات و اختصارات آتی در این سند مفاهیم ذیل را افاده مینماید:

1. **اصول خوب حفظ الصحه Good Hygiene(GHP) Practices** : عبارتست از تمام عملیه های حفظ الصحه وی بوده که در خصوص شرایط و معیار ها مورد نیاز برای اطمینان یافتن از ایمنی و مناسب بودن غذا در کلیه ای مراحل زنجیره ی تولید در نظر گرفته می شود.
2. **اصول خوب تولید Good (GMP) Manufacturing practice**: یک ستندرد مهم برای تولید و پروسس کنندگان مواد غذایی است که محصولات مطلوب را تولید نموده و شامل (حفظ الصحه در محیط تولید، استفاده از مواد اولیه و تجهیزات سالم، دقت در پروسس محصول و کنترول کیفیت محصولات) میباشد.
3. **اتحادیه مولدین شیر/ لبنیات:** یک نهاد مستقل غیر دولتی، غیر انتفاعی و غیر سیاسی بوده که با در نظرداشت اصول و معیار های ملی و بین المللی فعالیت مینماید.
4. **القاح مصنوعی**: عبارت از انتقال حجرات جنسی حیوان مذکر( سپرم) توسط آله مخصوص (گن ویا پیپت) به داخل سیستم تناسلی حیوان مونث بقه طلب میباشد.
5. **پروسس:** عملیه ای است که شیر را به محصولات لبنی تبدیل مینماید.
6. **پاستوریزه:** شیری است که توسط عملیه پاستورایزیشن جهت از بین بردن بیشتر باکتریا ها و میکرو ارگانیزم

---

[1] - قال ابن القيم الجوزى الصحة والعافية من أجل نعم الله على عبده، وأجزل عطاياه ، وأوفر منحه ، بل العافية المطلقة أجل النعم على الإطلاق ، فحقيق لمن رزق حظا من التوفيق مراعاتها وحفظها وحمايتها عما يضادها (ابن القيم ابن القيم الجوزية ابو عبدالله محمد ابن ابى بكر الجوزي زاد المعاد في هدي خير العباد) 4 /198)
وقد روى البخاري في " صحيحه اخرجه الحاكم فى المستدرک " من حديث ابن عباس قال : قال رسول الله - صلى الله عليه وسلم ( نعمتان مغبون فيهما كثير من الناس : الصحة والفراغ . [المستدرک على الصحيحين الحاكم ابو عبدالله محمد ابن عبدالله الحاكم النسابورى ج، ۵ ص ۳۴۵ ]
وفى رواية عن ابى هريرة رض عن النبى صلى الله عليه وسلم انّه قال اوّل ما يسأل عنه العبد يوم القيامةمن النعيم ان يقال له «الم نصح لک جسمک و نروک من الماء البارد.»[محمد الريشهرى ، ميزان الحكمة ج۴، حديث رقم ۳۷۱۲]وفي الترمذي من حديث عبيد الله بن محصن الأنصاري ، قال : قال رسول الله - صلى الله عليه وسلم ) : من أصبح معافى في جسده ، آمنا في سربه ، عنده قوت يومه ، فكأنما حيزت له الدنيا [ السنن الترمذى /ص197 ] . حَدَّثَنَا حُسَيْنُ بْنُ عَلِيٍّ عَنْ زَائِدَةَ عَنْ يَزِيدَ بْنِ أَبِي زِيَادٍ عَنْ عَبْدِ اللَّهِ بْنِ الْحَارِثِ عَنِ الْعَبَّاسِ قَالَ أَتَيْتُ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ فَقُلْتُ يَا رَسُولَ اللَّهِ عَلِّمْنِي شَيْئًا أَدْعُو بِهِ فَقَالَ سَلْ اللَّهَ الْعَفْوَ وَالْعَافِيَةَ قَالَ ثُمَّ أَتَيْتُهُ مَرَّةً أُخْرَى فَقُلْتُ يَا رَسُولَ اللَّهِ عَلِّمْنِي شَيْئًا أَدْعُو بِهِ قَالَ فَقَالَ يَا عَبَّاسُ يَا عَمَّ رَسُولِ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ سَلْ اللَّهَ الْعَافِيَةَ فِي الدُّنْيَا وَالْآخِرَةِ ...[أخرجه أبو يعلى (٦٦٩٧) من طريق حسين بن علي، بهذا الإسناد.وأخرجه الحميدي (٤٦١) ، وابن أبي شيبة ٢٠٦/١٠، والبخاري في "الأدب المفرد" (٧٢٦) ، والترمذي (٣٥١٤) ، وأبو يعلى (٦٦٩٦) .
وعن رفاعة بن عرابة الجهني ، قال ، قامَ أبو بَكرٍ الصِّدِّيقُ على المنبرِ ثمَّ بَكى فقالَ قامَ رسولُ اللَّهِ صلَّى اللَّه عليه وسلم عامَ الأوَّلِ على المنبرِ ثمَّ بَكى فقالَ سلوا اللَّهَ العفوَ والعافيةَ فإنَّ أحدًا لم يُعطَ بعدَ اليقينِ خيرًا منَ العافيةِ. سنن الترمذي: حديث الرقم 3558 / حسن صحيح.

[2] - الخدمات الصحية سلعة عامة يحتوى الاهمية الكبرى لذالک اكّد الاسلام مشروعية الاحتياج اليها فحفظ النفس واجب وهو اهمّ مقصد من مقاصد التشريع الاسلامى وكل ما يلزم لتحقق والأنفاذ هذا المقصد وقايةً وعلاجاً فهو واجب يرتقى به الامة، القران الكريم ينوه بكرامة هذا التكليف وفرضيته (ومن احياها فكنّما احيا النّاس جميعاً) [المائده ۳۲ ] لذا امرنا ان نأكل الطيبات و نحتذر عن الخبائث حيث قال الله تعالى « احلّ لكم الطيبات و حرّم عليكم الخبائث»ويقول النبى صلى الله عليه وسلم انّ الله عزّ وجلّ حيث خلق الداء خلق الدواء فتداووا. (مسند الامام احمد عن انس ابن مالک رض / رقم الحديث ۱۲۳۰۵)



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

پیت) له لارې د ښځینه حیوان تناسلي سیستم ته انتقالیږي[3].

۵. **پروسس :** هغه عملیه ده چې شیدې په لبني محصولاتو بدلیږي.

۶. **پاستوریزه شوی شیدی:** هغه شیدې دي چې د پاستوریزیشن له عملیې څخه تېریږي، په ۷۲ درجې سانتي ګراد حرارت د ۱۵ څخه تر ۳۰ ثانیو پورې تودیږي، ترڅو باکتریاوې او مایکرو ارګانیزمونه له منځه ولاړ شي، او بیا ژر سړول کیږي ترڅو پاتې باکتریاوې وده ونه کړي.

۷. **د لوړ حرارت سیستم (UHT - Ultra High Temperature):** دا عملیه شیدې په 135-150 درجې سانتي ګراد حرارت د 2-4 ثانیو لپاره ګرموي، بیا یې تر 20 درجو سړوي، او په ځانګړو شرایطو کې بسته بندي کیږي، چې اوږده موده د ساتنې وړتیا لري.

۸. **وچې شیدې (د شیدو پوډر):** دا د لبنیاتو له هغو محصولاتو څخه دي چې تازه شیدې د ځانګړو دستګاوو له لارې تبخیریږي او په وچه ماده بدلیږي چې د اوږدې مودې لپاره پرته له یخچال څخه ساتل کیدای شي.

۹. **اضافي شیدې:** هغه شیدې چې تولید یې د اړتیا څخه زیات وي.

۱۰. **نسل ګیري:** نسل‌ګیري په حیواناتو کې یوې موخه ونکی پروسې ته ویل کیږي چې پکې مذکر او مونث حیوانات د نوي نسل د تولید لپاره چې مطلوبې ځانګړتیاوې ولري، سره یو ځای کیږي. دا پروسه کولی شي په طبیعي ډول یا د مصنوعي القاح له لارې ترسره شي

۱۱. **لبنیات:** هغه محصولات دي چې له شیدو څخه تر لاسه کیږي (مستي، پنیر، کوچ، چکه، پیروی، شرومبې، ژیر غوړي، کروت ...).

های موجود، با حرارت ۷۲ درجه سانتیگراد به مدت ۱۵ تا ۳۰ ثانیه و به دنبال آن سرد شدن سریع برای جلوگیری از رشد هر گونه باکتریا باقی مانده، بدست می آید.

۷. **سیستم درجه حرارت بالا (U.H.T Ultra High Teampreture):** عملیه ای است که شیر به مدت ۲-۴ ثانیه در ۱۳۵-۱۵۰ درجه سانتی گراد حرارت داده شده و سپس سرد می شود تا ۲۰ درجه و تحت شرایط خاص بسته بندی شده که مدت ماندگاری آن بیشتر میباشد.

۸. **شیرخشک ( شیر پودری):** نوع از محصولات لبنی است که در آن شیر تازه توسط دستگاه های مخصوص تبخیر گردیده و به یک ماده ای خشک تبدیل می‌شود که می توان آن را در زمان بیشتر و بدون یخچال نگهداری کرد.

۹. **شیر مازاد:** شیری است که تولید آن فراتر از ضرورت باشد.

۱۰. **نسلگیری:** نسل‌گیری در حیوانات به پروسه هدفمند گفته می‌شود که در آن حیوانات نر و ماده برای تولید نسل جدید با ویژگی‌های مطلوب، جفت‌گیری داده می‌شوند. این پروسه می‌تواند به‌صورت طبیعی یا از طریق القاح مصنوعی صورت گیرد.

۱۱. **لبنیات:** دسته ای از محصولات هستند که از شیر بدست می آیند که شامل (ماست، پنیر، مسکه، چکه، قیماق، دوغ، روغن زرد، قروت و...) میباشد.

۱۲. **وزارت زراعت:** عبارت از وزارت زراعت، آبیاری و مالداری می باشد.

---

[3] - قال الشيخ محمد المختار الشنقيطي حفظه الله: " قوله: (ومنيه ومني الآدمي) (ومنيه) أي: مني ما يؤكل لحمه فإنه يعتبر طاهراً، وقد ذكر هنا مني الدواب؛ لأن كثيراً من المسائل تترتب عليها أحكام.فمثلاً: مني الدواب يباع، وهذا موجود في مختلف أنواع الحيوانات، وقد تقرر في الشرع -ويكاد يكون قول الجماهير خلافاً للحنفية- أن النجس لا يجوز بيعه؛ لحديث جابر بن عبد الله: (إن الله ورسوله حرم بيع الميتة والخمر والخنزير والأصنام)؛
فعلى القول بنجاسة فضلته: لا يجوز بيعه؛ لأنه لا يجوز بيع النجس، وعلى القول بطهارتها: يجوز بيعه؛ لأنه طاهر أشبه بسائر الطاهرات" انتهى من شرح زاد المستقنع (٢٣/ ١٠) ترقيم الشاملة.

والنهي عن عسب الفحل، المقصود به النهي عن أخذ ثمن أو أجرة على ضراب الحيوان وإنزائه، وعلل الفقهاء ذلك: بأن الماء غير معلوم ولا مقدور على تسليمه، فالأمر متوقف على اشتهاء الحيوان وإنزله.وعليه؛ فلا حرج في شرائك مني الحيوان، ثم بيعه.

ثانيا ":التلقيح الاصطناعي هو تقنية تناسلية تستخدم لتلقيح إناث الحيوانات باستخدام سوائل منوّية يتم استخلاصها بطريقة آلية لذكور ذات صفات وراثية جيدة، وإنتاجية عالية، ." ولا حرج في التلقيح الصناعي للحيوانات، ولو بأجرة، ولا يدخل ذلك في النهي عن عسب الفحل.



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسیون د ولسمشرۍ
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

۱۲. **د کرنې وزارت:** له کرنې، اوبولګولو او مالداری وزارت څخه عبارت دی.

## سریزه

بسم الله الرحمن الرحیم[٤]

اَلْحَمْدُ لله رَبِّ العَالَمِيْنَ وَالصَّلاَةُ وَالسَّلاَمُ عَلَىَ سَيِّدَ الْمُرْسَلِيْنَ وَعَلَى آلِهِ وَاصَحْابِـهِ اَجْمَعِيْـنَ[٥]

شیدې او نور لبني محصولات د انسان د اړتیا وړ خوړو له مهمو برخو څخه ګڼل کېږي، چې د تغذیوي ارزښت له پلوه د کلسیم، فاسفور، ویټامینونو، کاربوهایدریټونو، شحمیاتو او پروټینونو غني سرچینه ده. د شیدو پروټین د نورو حیواني او نباتي پروټینو په پرتله ارزانه او له غوره بیولوژیکي ارزښت څخه برخمن دی.

که څه هم د شیدو غواګانو پالنه د نورو فارمي حیواناتو په پرتله د حکومت او ملي او نړیوالو مؤسسو د پام وړ ګرځېدلي، او یو شمېر فعالیتونه هم د نسل اصلاح، تغذیې، بازار موندنې، د حیواني صحت او د مالدارانو د روزنې په برخو کې تر سره شوي دي، چې له ډلې یې د څو کلونو نسبي پرمختګ یادولی شو، په ځانګړي ډول د مصنوعي القاح په برخه کې چې پایله یې د ښارونو له نږدې ولسوالیو کې د اصلاح شویو غواګانو شمېر دی.

په افغانستان کې دغواوو ساتنه تر ډېره دودیز شکل لري، خو په وروستیو کې یو شمېر واړه او متوسط فارمونه د حکومت او خصوصي سکتور له لوري د ولایتونو او مرکزونو په کچه جوړ شوي، چې له جملې یې لاندې فارمونه یادولای شو د بین حصار د شیدو غواوو فارم د 350 غواوو په ظرفیت، د ریشخور فارم د 500 غواوو په ظرفیت، د هلمند د وادي فارم د 300 غواوو په ظرفیت، او د هدې او غازي‌آباد فارمونه چې هر یو یې په ترتیب سره د 350 او 450 غواوو ظرفیت درلود. همداراز شاوخوا (1000) واړه او متوسط فارمونه د خصوصي سکتور له خوا جوړ شوي دي. همدارنګه، د کابل په ګذرګاه کې د لبنیاتو پروسس یوه فابریکه د ورځنې ۱۰۰۰۰ لیتر شیدو د پروسس ظرفیت لري؛ د ختیځ زون لبنیاتو فابریکه هم د همدې ظرفیت لرونکې ده؛ او په هرات، بلخ، او کندز ولایتونو کې هره یوه فابریکه د 5000 لیتر شیدو د

## مقدمه

بسم الله الرحمن الرحیم

اَلْحَمْدُ لله رَبِّ العَالَمِيْنَ وَالصَّلاَةُ وَالسَّلاَمُ عَلَىَ سَيِّدَ الْمُرْسَلِيْنَ وَعَلَى آلِهِ وَاصَحْابِـهِ اَجْمَعِيْـنَ

شیر و سایر محصولات لبنی از مهمترین اجزای تشکیل دهنده غذای مورد نیاز انسان می‌باشد که از لحاظ ارزش غذایی مانند: کلسیم، فاسفورس، ویتامین‌ها، کاربو هایدریت، شحمیات و پروتئین، غنی است. پروتئین موجود در شیر در مقایسه با منابع دیگر پروتئین‌های حیوانی و نباتی ارزان‌تر و از ارزش بیولوژیکی بهتر برخوردار می باشد.

هر چند پرورش گاوهای شیری در مقایسه با سایر حیوانات فارمی در محراق توجه حکومت و موسسات ملی و بین المللی قرار دارد و فعالیت هایی هم در بخش های اصلاح نسل، تغذیه، بازاریابی، صحت حیوانی و آموزش مالداران انجام شده که میتوان از رشد نسبی چندین ساله آن در بخش القاح مصنوعی که ثمره آن یک تعداد گاو های اصلاح شده در ولسوالی های نزدیک به شهر به مشاهده میرسد، نام برد. گاوداری در افغانستان اکثراً شکل عنعنوی داشته و اخیراً یک تعداد فارم های کوچک و متوسط نیز در مراکز و ولایات از طرف حکومت و سکتورخصوصی تأسیس گردیده که ذیلاً به آن پرداخته می شود:

احداث فارم گاوهای شیری بینیحصار به ظرفیت ۳۵۰ فرد، احداث فارم گاو های شیری ریشخور به ظرفیت ۵۰۰ فرد، احداث فارم گاو های شیری وادی هلمند به ظرفیت ۳۰۰ فرد، احداث فارم های گاو شیری هده و غازی آباد که هریک باالترتیب ظرفیت ۳۵۰ و ۴۵۰ فرد گاو های شیری را داشتند و حدود یک هزار (۱۰۰۰) فارم های کوچک و متوسط گاو های شیری از طریق سکتور خصوصی نیز ایجاد گردیده است.

همچنان فابریکه لبنیات گذرگاه – کابل به ظرفیت پروسس ۱۰۰۰۰ لیتر شیر در روز، فابریکه پروسس لبنیات زون شرق به همین

---

[٤] - ابتدأ الكتاب بالبسملة أولا، ثم ثنى بالحمدلة اقتداء بالكتاب العزيز المستفتح هكذا، وعملا بقوله - عليه الصلوة والسلام -: «كل أمر ذي بال لا يبدأ فيه بذكر الله وبسم الله الرحمن الرحيم فهو أقطع.» رواه الحافظ عبد القادر الرهاوي في أربعينه: وفي رواية أبي داود والنسائي: «كل كلام لا يبدأ فيه بالحمد لله فهو أجذم» وفي رواية ابن ماجه: «كل أمر ذي بال لم يبدأ فيه بالحمد لله فهو أقطع» ورواه أبو عوانة وابن حبان في صحيحيهما. (البناية شرح الهداية(ج١ص ١٠٥) الناشر: دار الكتب العلمية - بيروت، لبنان.

[٥] - - ذكروا أن من الواجب على مصنف كتاب، او مؤلف رسالة ثلاثة أشياء: وهي البسملة، والحمدلة، الصلوة. (عمدة القاري شرح صحيح البخاري ج ١ ص ٧٧) [الرشيدية]وختمنا بالصلوة على النبي صلى الله عليه وسلم تيمناً و لما ورد في ذلك. (الفتاوى تنقيح الحامدية ج١ ص ٣) [امير حمزه.]



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسیون د دارالانشاء
Islamic Emirate of Afghanistan
Economic Commission

ورځني پروسس ظرفيت لري. په شمول د بغلان د پنير جوړوني فابريکه. او شاوخوا 110فابريکي د لبني محصولاتو، آيسکريم، کيک، بسکويټو، چاکليټو او شيرينيو د توليد په برخو کي د خصوصي سکتور له‌خوا جوړي شوي دي؛ خو ډېرى دغو فارمونو او فابريکو د بيلابيلو عواملو له امله د توليد او پروسس فعاليتونه يا کم شوي او يا هم بند شوي دي، چي جدي تخنيکي او مالي ملاتړ ته اړتيا لري.

د کرنې وزارت، د يو پاليسي جوړونکي او رهبري کوونکي ارګان په توګه، د خصوصي سکتور په همغږى او همکارى سره، د کرنې او مالدارى د پراختيا پاليسى او پلانونه طرح او تطبيقوي، او د ولسواليو او کليو په کچه بزګرانو، مالدارانو او کليوالو ته کرنيزې او مالدارى خدمات وړاندې کوي.

دا وزارت د اړوندو ادارو په همکارى او همغږى سره، د لبنياتو صنعت د پراختيا پاليسي طرحه او تدوين کړې ده چي د لبنياتو د توليد، پروسس او بازارموندني برخي په بر کي نيسي، او د دې صنعت په پراختيا کي ارزښتناک رول لري. دغه وزارت ژمن دى چي د دې پاليسي په تطبيق، د جامع پلانونو په جوړولو، او د مناسبو اصلاح شويو دوديزو کړنو له لارې، د شيدو ورکونکو حيواناتو د ساتني او پالني لپاره مناسب شرايط برابر کړي. همداراز، د خصوصي سکتور تخنيکي ملاتړ، د پراختيايي خدماتو وړاندې کول، او د شيدو غواوو د نسل اصلاح، تغذيې، حيواني روزني تخنيکونو، او د حيواني روغتيا خدمتونو له لارې، د پام وړ بدلون رامنځته کړي. په پايله کي به د لبناتو د داخلي توليد ملاتړ وشي، د مالدارانو اقتصادي وضعيت به ښه شي، د سالمو او باکيفيته لبنياتو د توليد په برخه کي به د ځانبسايني امکان به برابر شي، او د کاري فرصتونو د رامنځته کيدو زمينه به هم مساعده شي.

## ۱. مبني

دغه پاليسي د امارت اسلامي افغانستان د رياست الوزرا د اقتصادى معينيت د 3586 ګڼه مکتوب او 1445/07/05 نېټې پر بنسټ، د لبنياتو صنعت د ودى په موخه ترتيب شوي ده[٦].

ظرفيت شير در روز، فابريکه هاى پروسس لبنيات در ولايات هرات، بلخ و کندز هريک به ظرفيت ۵۰۰۰ ليتر شير در روز به شمول فابريکه پنير سازى بغلان و حدود ۱۱۰ فابريکه در بخش هاى توليد محصولات لبنى، آيسکريم، کيک و بسکويت و چاکليت وشرينى که از طريق سکتور خصوصى ايجاد شده، ميباشد؛ اما اکثراً اين فارم ها و فابريکه ها از اثر عوامل مختلف، فعاليت هاى توليدى و پروسس شان کاهش ويا متوقف شده که نياز جدى به حمايت هاى تخنيکى و مالى دارند.

وزارت زراعت منحيث يک ارگان پاليسى ساز و رهبرى کننده در همکارى و همنوايى با سکتور خصوصى، مسؤليت طرح و تطبيق پاليسى ها و پلان هاى انکشافى زراعت و مالدارى در سطح کشور را بدوش داشته و خدمات زراعتى و مالدارى را در ولسوالى ها و قريه جات به دهاقين، مالداران و مردم روستايى ارائه مينمايد. اين وزارت با همکارى و هماهنگى ادارات ذيربط، پاليسى انکشاف صنعت لبنيات را که در برگيرندهٔ موارد توليد، پروسس و بازاريابى محصولات لبنى ميباشد و در انکشاف صنعت لبنيات نقش ارزنده را ايفا مى نمايد، طرح و تدوين نموده است و مصمم است که با تطبيق اين پاليسى و طرح پلانهاى جامع و اجراى فعاليت هاى اصلاح شده عنعنوى مناسب به پرورش حيوانات شيرى در ساحه مناسب با حمايت تخنيکى سکتور خصوصى ايجاد و از طريق عرضه خدمات توسعه وى و تطبيق پروگرام هاى انکشافى در اصلاح نسل گاو هاى شيرى، تغذيه و تخنيک هاى پرورش حيوانات و خدمات صحت حيوانى تغيير کلى و قابل ملاحظه رونما گردد که در نتيجه حمايت از توليدات داخلى محصولات لبنى صورت گرفته و از سوى ديگر وضع اقتصادى مالداران بهبود و زمينه رسيدن به خودکفائى محصولات لبنى صحى و با کيفيت و فرصت اشتغال زايى مساعد گردد.

## ۱- مبنى

اين پاليسى بر مبنى مکتوب شماره ۳۵۸۶ مورخ ۱۴۴۵/۷/۵ معاونيت اقتصادى رياست الوزراء امارت اسلامى افغانستان جهت انکشاف صنعت لبنيات، ترتيب شده است.

---

٦ - - عن عبدالله ابن عمر رضى الله عنهما عن النبى صلى الله عليه وسلم قال: على المرء المسلم السمع والطاعة فيما احب وكره الا ان يومر بمعصية فاذا امر بمعصية فلا سمع و لا طاعة صحيح البخارى. رقم الحديث (۷۱۴۴) ج۶۳/۹ (دار التوق النجاة) . قال بدرالدين فى عمدة القارى شرح صحيح البخاري كتاب الاحكام ،باب السمع والطاعة للامام مالم تكن معصية ، على المرء المسلم اي ثابت عليه او واجب. ج ۲۲۵/۲۴.

قال العلامة الحصكفى قلت اما امر الامير متى صادف فصلا مجتهدا فيه نفذ امره. الدر المختار ج ۸/ ۱۱۰ الرشيدية)

قال ابن عابدين : (امر السلطان انما ينفذ ) اى يتبع ولاتجوز مخالفته ... ان طاعة الامام فى غير معصية واجبة. الرد المحتار على الدر المختار ج ۱۳۲/۸ (الرشيدية) .

اتفق الائمة على : ان الامام الكامل تجب طاعته فى كل مايامربه، مالم يكن معصية، وعلى ان احكام الامام و نائبه ومن والاه نافذة. الفقه على مذاهب الاربعة . كتاب الحدود ج ۴ص ۱۳۶۴ (المكتبه الحقانيه محله جنگى ).



د افغانستان اسلامي امارت
د رياست الوزرا اقتصادي معاونيت
د اقتصادي کميسيون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

## ۲. لیدلوری

د صـــحی او لوړ کیفیت لرونکو لبني محصـــولاتو تولید او پدې برخه کې ځان بسیاینې ته رسیدل[۷].

## ۲-دیدگاه

خودکفایی به محصـولات لبنی تولیدی صـحی و باکیفیت در سـطح کشور

## ۳. اصول او ارزښتونه[۸]

۱. د لبنیاتو د صـنعت په پراختیا کې د خصـوصـي سـکتور او اړوندو ادارو مسؤلیت منل؛
۲. د صـــحي او باکیفیته لبنیاتو د تولید په برخه کې ژمنتیا او ربښتینولي؛[۹]

## ۳-اصول و ارزش ها

۱. مسئولیت پذیری سکتور خصوصی و نهاد های ذیدخل در انکشاف صنعت لبنیات؛
۲. تعهد و صداقت جهت ارائه محصولات لبنی تولیدی صحی و باکیفیت در سطح کشور؛
۳. شفافیت و حسابدهی در ارائه خدمات صنعت لبنیات؛

---

اذا قام الامام بواجباته من حقوق الأمة فقد أدى حق الله تعالى فيما لهم عليه و وجب له عليهم حقان : الطاعة والنصرة مالم يتغير حاله. الاحكام السلطانية للماوردى ص ١٧ (دار ابن قتيبة – الكويت).

[۷] – -تهدف القواعد الاقتصادية الإسلامية إلى تحقيق التوازن الاقتصادي والاجتماعي من خلال توجيه الثروة والموارد بطريقة تضمن العدالة والإنصاف في التوزيع. يعتبر الإنفاق الصحيح والمدروس واجبًا على الأفراد والمجتمع ككل، وينظر إليه على أنه مسؤولية اجتماعية لتحقيق الرفاهية الع1امة والتخفيف من الفقر والحاجة.

بهذه الطريقة، يسعى الاقتصاد الإسلامي لتحقيق التنمية الشاملة للفرد والمجتمع، من خلال تحقيق التوازن بين الاحتياجات العينية والروحية، وبناء بيئة اقتصادية مستدامة تساهم في تحقيق الرفاهية والاستقرار للجميع.

فالاقتصاد الإسلامي يتمثل في مجموعة من الأسس الأساسية الكلية المستنبطة من مصادر الفقه الإسلامي والتي تحكم المعاملات الاقتصادية المختلفة في ظل نظام شامل ومتكامل مع الأنظمة الإسلامية الأخرى بهدف تسيير النشاط الاقتصادي لإشباع الحاجات المادية والروحانية للبشرية بما يحقق لها الحياة الكريمة في الدنيا والفوز برضاء الله في الآخرة { حسين حسين شحاتة، الاقتصاد الإسلامي بين الفكر والتطبيق، دار النشر للجامعات، سلسلة الفكر الاقتصادي الإسلامي، القاهرة، الطبعة الأولى، ٢٠٠٨، ص: ١٠}.

[۸] – عن أبي هُرَيرةَ رَضِيَ الله عنه قال: قال رَسولُ اللهِ صلَّى اللهُ عليه وسلَّم)) :المُسْلِمونَ على شُروطِهم((أخرجه البخاريُّ مُعَلَّقًا بصيغةِ الجزم قبل حديث (2274) بلفظ :((المسلِمون عند شروطهم)). وأخرجه موصولًا أبو داود (3594). والحاكم) 2309 (واللَّفظُ لهما من حديثِ أبي هريرة رَضِيَ اللهُ عنه. قال النووي في ((المجموع)) (367/9): إسنادُه حَسَنٌ أو صحيح عن عُمَرَ بنِ الخَطَّابِ رَضِيَ اللهُ عنه قال: (المُسْلِمونَ على شُروطِهم عِندَ مَقاطِعِ حُقوقِهم) ((أخرجه البخاري معلَّقًا بصيغة الجزم قبل حديث (5151). وأخرجه أيضًا بصيغة الجزم قبل حديث (2721) بلفظ: (إنَّ مقاطِعَ الحقوقِ عند الشُّروطِ. ولك ما شرَطْتَ). وأخرجه موصولًا ابن أبي شيبة (16706). وسعيد بن منصور في ((السنن)) (663 ). صحَّح إسناده على شرط الشيخين: الألباني في ((إراوء الغليل)) (304/6). وصحَّحه (1891) بلفظ: (مقاطِعُ الحقوقِ عند الشُّروطِ
أنَّ العُقودَ الَّتي كانت تَجري بَينَ النَّبيِّ صلَّى اللهُ عليه وسلَّم وغيرِه، مِثلُ عَقْدِ البَيعةِ الَّتي كانَت بَينَه وبَينَ الأنصارِ ليلةَ العَقَبةِ، وعَقْدِ الهُدنةِ الَّذي كانَ بَينَه وبَينَ قُرَيشٍ عامَ الحُدَيبيَةِ: تَمَّ الِاتِّفاقُ على الشُّروطِ أوَّلًا، ثُمَّ عُقِدَتِ العُقودُ رابعًا :لأنَّ الحَقَّ للمُتَبايِعَينِ، فإذا تَشارَطا على أمرٍ يَتَعاقدانِ عليه ثُمَّ تعاقدا، فمِنَ المَعلومِ أنَّ كُلًّا منهُما إنَّما رَضِيَ بالعَقْدِ المَشروطِ فيه أوَّلًا ((كشاف القناع ، للبهوتي (202/3) ((الشرح الممتع)) (272/8. )) ذَهَبَتِ المَذاهبُ الفِقْهيَّةُ الأربَعةُ: الحَنفيَّةُ، والمالِكيَّةُ، والشَّافِعيَّةُ، والحَنابِلةُ الى صِحَّةِ الشَّرطِ أثناءَ العَقْدِ ولُزومِ الوَفاءِ بِه. ((البحر الرائق)) لابن نجيم) 3/6(. ((منح الجليل)) لعليش (112/5). ((المجموع)) للنووي (374/9) ((الإنصاف)) للمرداوي) 255/4.(

[۹] – الخدمات الصحية سلعة عامة يحتوى الاهمية الكبرى لذالک اکّد الاسلام مشروعية الاحتياج اليها فحفظ النفس واجب وهو اهمّ مقصد من مقاصد التشريع الاسلامى وكل ما يلزم لتحقق والأنفاذ هذا المقصد وقايةً وعلاجاً فهو واجب يرتقى به الامة، القران الكريم ينوه بكرامة هذا التكليف وفرضيته (ومن احياها فكنّما احيا النّاس جميعاً) [المائده ٣٢ ] لذا امرنا ان نأكل الطيبات و نحتذر عن الخبائث حيث قال الله تعالى « احلّ لكم الطيبات و حرّم عليكم الخبائث»ويقول النبى صلى الله عليه وسلم انّ الله عزّ وجلّ حيث خلق الداء خلق الدواء فتداووا. (مسند الامام احمد عن انس ابن مالک رض / رقم الحديث ١٢٣٠٥)فيلزم فى المنتجاة الغذائية تطبيق أسس الرعاية الصحية الثلاث وهي:أ- الوقاية :وذلك بأخذ الاحتياطات اللازمة قبل وقوع المرض واتخاذ الأسباب الواقية منه، قال تعالى" :ولا تلقوا بأيديكم إلى التهلكة وأحسنوا " )البقرة/١٩٥ .(ب- العلاج :كما أمر بالعلاج عند تحقق المرض، قال: "يَا عِبَادَ اللَّهِ تَدَاوَوْا، فَإِنَّ اللَّهَ لَمْ يَضَعْ دَاءً إِلا وَضَعَ لَهُ شِفَاءً إِلا السام ."رواه الترمذي.
ت- التأهيل :أي الإلتزام بالعادات والممارسات الصحية السليمة في النوم والأكل والمشي وتجنب السيء منها.



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادی معاونیت
د اقتصادي کمیسیون دارالانشاء
Islamic Emirate of Afghanistan
Economic Commission Secretariat

۳. د لبنیاتو د صـــنعت د خدماتو وړاندې کولو کې روڼتیا او حساب ورکونه؛
٤. د مصرف کوونکو لپاره د مناسب قیمت په بدل کې باکیفیته لبنیاتو ته لاسرسی.

۴. دسترسی مصرف کننده گان به محصولات لبنی با کیفیت به قیمت مناسب در سطح کشور.

## ٤. موخې[10]

د دې پالیسۍ عمده هدفونه دا دي:

۱. پـه هېـواد کـې د لبنـی محصـولاتو د تولیـد، پروسـس، بسته بندۍ او بازارموندنې چارو تنظیم؛
۲. د تازه شیدو د تولیدوونکو ملاتړ او تقویه؛
۳. د هېـواد د وکـړو لاس رسـی صـحي او باکیفیتـه لبنـي محصولاتو ته.

## ۴-اهداف

اهداف عمده این پالیسی عبارت اند از:

۱. تنظیم امور تولید، پروســس، بســته بندی و بازاریابی محصولات لبنی در کشور؛
۲. حمایت و تقویت مولدین شیر تازه؛
۳. دســترســی مردم به محصــولات لبنی تولیدی صــحی و باکیفیت در کشور.

## ٥. مقصدونه[11]

**د لبنیاتو د صنعت د ودې پالیسۍ مقصدونه عبارت له[12]:**

۱. د شیدو تولیدوونکو او د لبنیاتو د صنعت د پانګه‌والو وده؛
۲. د مالدارانو او فارملرونکو لپاره د معیاري خدماتو وړاندې کول؛
۳. د شیدو د راټولولو مرکزونه او سړو خونو جوړول؛
٤. د لبنیاتود معیاري پروســس او بســته بندۍ فابریکو جوړول او انکشاف؛

## ۵-مقاصد

مقاصد پالیسی انکشاف صنعت لبنیات عبارت اند از :

۱. انکشاف مولدین شیر و متشبثین صنعت لبنیات؛
۲. عرضه خدمات معیاری برای مالداران و فارمداران؛
۳. ایجاد مراکز جمع آوری و سرد خانه شیر؛
۴. ایجاد و انکشاف فابریکات معیاری پروسس و بسته بندی محصولات لبنی؛
۵. ایجاد و انکشاف لابراتوار های کنترول کیفیت محصولات لبنی؛
۶. حمایت و تشــویق مصــرف کننده گان جهت اســتفاده از تولیدات لبنی داخلی؛
۷. جلوگیری از تولید و توزید محصولات لبنی بی کیفیت؛

---

[10] - وعُرِفَت الحِسبة بأحكام السوق وهي من الواجبات الدينية . والمحتسب هو الناظر في شئون الحِسبة. يعينه الخليفة للنظر في شئون الحِسبة وله صفات يجب أن يتصف بها كما يجب أن يكون مسلماً وأهمها: الإيمان والتقوى والعدل والصدق والأمانة والعفة والنزاهة والكفاء الفنية . ومكلفاً. وقادراً على أداء أعمال الحِسبة وفق أحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية.ومن أهم وظائف المُحتَسِب في الرقابة على الأسواق الرقابة على الموازين والمكاييل والمعايير والعلامات التجارية. والرقابة على الأسعار والمحافظة على توزان الأسعار في حالات الضرورة. ومنع سيطرة الولاة على السوق. ومنع المكوس والضرائب الغير مباشرة. والرقابة على الجودة. والمحافظة على الأمن والأمان الاجتماعي للمستهلك. ومواجهة الأزمات والمجاعات. والرقابة الصحية (مراقبة الأغذية – الصيادلة...).. كما يقوم بوضع مقاييس الإنتاج ومواصفات المنتج والعمل على رفع الكفاءة الإنتاجية. [ بدوي فهمي محمد علي، الضوابط الإسلامية لحماية المستهلك بين الفقه الإسلامي والتطبيق المعاصر، رسالة ماجستير غير منشورة، معهد الدراسات الإسلامية، 1994م.]

[12] - مؤدى ذلك أن كل مجال من النشاط الإنساني في الإنتاج أو الاستهلاك أو تبادل أو توزيع قد يصاحبه أضرارا مباشرة أو غير مباشرة كما يحقق الأضرار تشمل التكاليف بنوعيها الاقتصادية والاجتماعية. وبذلك يتعين أخذ كل الجانبين في الاعتبار عند المفاضلة بين المشاريع المختلفة وهي منافع ومضار مادية ومعنوية تتعلق بالدنيا والأخرةومنه كان من الضروري على المجتمعات الإسلامية مراعاة في مشاريعها الإنتاجية كل الجوانب. بحيث لا ينبغي إهمال الجانب الاجتماعي لحساب الجانب الاقتصادي المحض. وكما لا ينبغي الاهتمام بالإنتاج كيفما كان نوعه بحيث يجب أن يكون الإنتاج موجه حسب قواعد وضوابط وأولويات الشريعة الإسلامية التي تستهدف مصالح الأمة الإسلامية في الدنيا والآخرة. وهذا يستتبع أن تأتي خطة التنمية في الإسلام متسقة تماما مع الخلق الرفيع ومتضمنة الشمولية التي تجمع الروح والمادة جنبا إلى جنب وتنظر إلى الإنسان من خلال هذا المفهوم الشامل [حسين حسين شحاتة، الاقتصاد الإسلامي بين الفكر والتطبيق، دار النشر للجامعات، سلسلة الفكر الاقتصادي الإسلامي، القاهرة، الطبعة الأولى، 2008، ص: 10.]



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

٥. د لبني محصـــولاتو د کیفیت کنټرول لابراتوارونو جوړول او انکشاف؛[١٣]

٦. داخلي تولید شوو لبني محصولاتو د مصرف لپاره د خلکو هڅونه او ملاتړ؛

٧. د بیکیفیتـه لبني محصـــولاتو لـه تولید او وارداتو څخـه مخنیوی؛

٨. د لبنی محصـولاتو د وارداتو د کمښـت لپاره د میکانیزمونو ملاتړ؛

٩. د عامه او خصـوصـي سـکتور تر منځ د ګډې ونډې لپاره د زمینی برابرول.

٨. حمایت از میکانیزم های کاهش واردات محصولات لبنی؛

٩. فراهم آوری زمینه مشارکت سکتور عامه و خصوصی.

## ٦. د پالیسي اهمیت او اړتیا[١٤]

د لبنیاتو صـــنعت د مالداری ســـکتور یوه مهمه برخه ده، چې په وروستیو کې یې د پام وړ وده کړې، او د شیدو غواوو ساتنه د لبنیاتو په تولید او د مالدارانو په اقتصـــادي وده کې مهم رول لري. په تېرو کلونو کې ګڼ شـــمېر پانګه‌والو د شـــیدو غواوو فارمونه، د شـــیدو تولیدوونکو اتحادیې، او د شـیدو د راټولولو مرکزونه جوړ کړي، چې د ورځې لسګونه زره لیتره شیدې راټولوي او هغه لبني محصولاتو ته لکه: مستي، چکه، مسکه، پنیر، پیروی، شرمبی او کروت اړوي، او د هېواد په بازارونو او لویو ښـــارونو کې یې وړاندې کوي، چې ګڼ شمېر هېوادوال له دغو باکیفیته لبني محصولاتو څخه هره ورځ ګټه اخلي.

د لبنیاتو د صـنعت اهمیت او اړتیا په پام کې نیولو ســره، دا پالیســي چمتو شوې، تر څو د دې پالیسي د پلي کولو او د ستراتیژیو او تطبیقي

## ۶-اهمیت و ضرورت پالیسی

صنعت لبنیات بخش مهم سکتور مالداری بوده که در این اواخر رشد قابل ملاحظه یی نموده و پرورش گاو های شیری در تولید محصولات لبنی و رشد اقتصاد مالداران نقش اساسی دارد. طی سال های اخیر عده زیادی از متشبثین اقدام به ایجاد فارم های گاو های شیری، اتحادیه های مولدین و مراکز جمع آوری شیر نموده اند که روزانه به ده ها هزار لیتر شیر را جمع آوری و به محصولات لبنی مثل: ماست، چکه، مسکه، پنیر، قیماق، دوغ و قروت تبدیل نموده و در بازار ها و شهرهای بزرگ عرضه مینمایند که عده زیادی از هموطنان ما از این محصولات لبنی باکیفیت عالی روزانه مستفید میشوند. با در نظر داشت اهمیت وضرورت صنعت لبنیات، این پالیسی طرح و تدوین گردیده است که با تطبیق آن و طرح استراتیژی ها و رهنمود های تطبیقی، چالشهای موجود این صنعت را شناسایی و برای رفع آنها اقدامات مشخص و همه جانبه را مطرح و تطبیق نمود که در نتیجه حمایت از تولیدات داخلی محصولات لبنی صورت گرفته و از سوی دیگر وضع اقتصادی مالداران

---

[١٣] - - إن الالتزام بالمنهج الإسلامي في أولويات الإنتاج يؤدي إلى زيادة المشروعات الإنتاجية في مجال الضروريات، وهي المشروعات التي تستوعب مزيدا من اليد العاملة، حيث أن سرعة تصريف الضروريات يؤدي إلى مزيد من الإنتاج ومزيد من استيعاب العاطلين وبالتالي المساهمة في حل مشكلة البطالة [حسين حسين شحاتة، مشكلتي الجوع والخوف وكيف عالجها الإسلام، دار الوفاء المنصورة، ١٩٨٩]

[١٤] - هذا من واجبات الدولة الاسلامية ان يهتمّ بها كما اهتمت الحكومة العباسية بالإشراف على توزيع المياه. فأنشأت السدود والقنوات وخزانات المياه. وتولى هذه المهمة ديوان الخراج الذي يعين بدوره المهندسين لهذا الغرض. كانت المزروعات من اهم المنابع التنمية الاقتصادية فكانت الحنطة والشعير والتمر والأرز و اقسام من الحبوب والفواكه وحاصلات الزراعية أخرى. كذالک الصناعة ايضاً من المنابع الاقتصادية. فكانت تعتمد على الزراعة. كصناعة السكر المستخرج من قصب السكر أو صناعة المواد الغذائية الحاصلة عن الثروة الحيوانية كا المشتقات الحليب او الصنعة .

الملابس من اصواف الحيوانية وتسويقها في المدن. لاجل ذالک ما ذكرنا قد أضافت الحضارة العباسية على التاريخ الإسلامي بريقًا مشعًا خاصةً في القرن الأول من حكمها. فإدارة المنصور صانع الدولة الحقيقي الذي أرسى حكمًا مركزيًا قويًا تشمل أقطار دولته من أقصاها إلى أقصاها. فقد أطلق الترجمة في عهده. ففتحت آفاقًا واسعة للعالم الإسلامي الحديث واشتدت عناصر التواصل بين الأمم الواقعة تحت حكمه والبلدان المجاورة. فانتعشت الزراعة والمواشي والتجارة والصناعة ومع تطور حركة الترجمة والعلوم اليونانية وآدابها.

.قيام العلماء في بغداد بترجمة جميع النصوص اليونانية. حيث قام العلماء بعد ذلك بالعديد من الاكتشافات العلمية لذا أطلق على الفترة من القرن السابع إلى القرن الثالث عشر بالعصر الذهبي للإسلام



د افغانستان اسلامي امارت
د رياست الوزرا اقتصادي معاونيت
د اقتصادي کمېسيون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

لاروښوونو له لارې د دې صنعت موجودې ستونزې وپېژندل شي او د هغو د حل لپاره مشخص او هر اړخیز اقدامات تر لاس لاندې ونیول شـــي. د دې پایله به د داخلي لبنیاتو محصـــولاتو ملاتړ، د مالدارانو اقتصادي وضعیت ښه والی، د معیاري لبني محصولاتو د ځان بسایني زمینه برابرول او په ملي کچه د کار زمیني برابرول وي.

بهبود و زمینه رسیدن به خودکفائی محصولات لبنی با کیفیت و اشتغال زایی در سطح کشور مساعد می گردد.

## ۷. د پلی کیدو ساحه[۱۵]

د دې پالیســـی د تطبیق ســـاحه د کرنې وزارت، اړوند اداري او خصوصي سکتور ده، چې د لبنیاتو د صنعت د پراختیا په برخه کې (تولید، پروسس، بسته‌بندي او بازارموندنه) فعالیت کوي.

## ۷- ساحه تطبیق

ساحه تطبیق این پالسی وزارت زراعت ادارات ذیربط و سکتور خصوصی در بخش انکشاف صنعت لبنیات (تولید، پروسس، بسته بندی و بازاریابی) می باشد.

## ۸. د وضعیت تحلیل

د کرنې وزارت د کرنیزې احصـــای او معلوماتو د تنظیم ریاســـت د معلوماتو پر بنســـټ، په 1400 لمریز کال کې د افغانســـتان د غواوو شمېر شاوخوا (5.8) میلیونه راپور شوی، چې له دې جملې څخه د تخنیکي ارزوني له مخې 2.1 میلیونه یې شـــیدې ورکونکې غواوې ګڼل شوې دي. د دغو غواوو کلنی د شیدو تولید تقریباً (2.9) میلیونه متریک ټنه اټکل شـــوی، پداســـې حال کې چې د 1402 لمریز کال د ملي احصائیې او معلوماتو اداري د نفوسو د کلنی احصائیې له مخې د هېواد د نفوس ۳۵ اټکل شـــوی چې د شـــیدو اړتیاوې شـــاوخوا (3.2) میلیونه متریک ټنه شـــیدې اټکل شـــوې، چې له مخې یې (300) زره متریک ټنه د شیدو کموالی موجود دی.

## ۸-تحلیل وضعیت

براســـاس معلومات ریاســـت احصـــائیه زراعتی و تنظیم معلومات وزارت زراعت، آبیاری و مالداری در ســـال ۱۴۰۰ تعداد گاو ها را (۵,۸) میلیون فرد گزارش داده اند که نظر به محاســـبه تخنیکی تعداد گاو های شیری (۲,۱) میلیون وانمود گردیده که اوسط تولید شـــیرســـالانه به مقدار (۲,۹ ) میلیون متریک تن شـــیر در ســـطح کشور تخمین می گردد. ضرورت سالانه کشور به اساس سالنامه ۱۴۰۲ اداره ملی احصـــائیه و معلومات نفوس کشـــور ۳۵ میلیون ارائه گردیده است، مقدار (۳,۲) میلیون متریک تن شیر میباشد که در این صـــورت مقدار ۳۰۰ هزار متریک تن شـــیر نظر به نیاز مندی جامعه کمبود تخمین گردیده است.

---

[۱۵] - إن الالتزام بتلك الأنظمة التى لا تخالف أحكام الشريعة الإسلامية واجب شرعاً ، لأنه من طاعة ولي الأمر فيما ينظمه من اجراءات بناء على دليل المصالح المرسلة و ينبغى أن تشتمل تلك الأنظمة على الأحكام الشرعية التى لم تطبق فى هذا المجال (فقه الاسلامى و ادلته ج7 ص 5216.)

اتفق الائمة على: ان الامام الكامل تجب طاعته فى كل مايامربه، مالم يكن معصية، وعلى ان احكام الامام و نائبه ومن والاه نافذة. ( الفقه على مذاهب الاربعة، كتاب الحدود ج ۴ص ۱۳۶۴ المكتبة الحقانية محله جنگى) .

وحينئذ تصبح القوانين والتكاليف التي تصدر عن الحاكم واجبة التنفيذ(الفقه الاسلامي وادلته ج 8 ص312)

يَجِبُ عَلَيْهِمُ التَّصَرُّفُ بِمَا فِيهِ الْمَصْلَحَةُ الْعَامَّةُ لِلْمُسْلِمِينَ، كُلٌّ فِي مَجَالِهِ وَبِحَسَبِ سُلْطَتِهِ. وَفِي ذَلِكَ الْقَاعِدَةُ الشَّرْعِيَّةُ " التَّصَرُّفُ عَلَى الرَّعِيَّةِ مَنُوطٌ بِالْمَصْلَحَةِ " ( الموسوعة الفقهيه الكويتيه، جلد 6، ص 191.)

المادة ( ۵۸ ) مجلة الاحكام العدلية : التصرف على الرعية منوط بالمصلحة. لما كان لامام المسلمين نظارة عامة على عموم الرعية فى الامور العامة ... لان السلطان انما اعطى سلطة من الله تعالى لاجل صيانة دم عباده و وقاية عرضهم و اموالهم (شرح المجلة سليم باز، ص ۴۳ مكتبة فاروقيه)

حُقُوقُ الأُمَّةِ الَّتِي هِيَ وَاجِبَاتُ الإِمَامِ يُمْكِنُ أَنْ تُجْمَعَ فِي عَشَرَةٍ:

حِفْظُ الدِّينِ وَالْحَثُّ عَلَى تَطْبِيقِهِ، وَنَشْرُ الْعِلْمِ الشَّرْعِيِّ وَتَعْظِيمُ أَهْلِهِ وَمُخَالَطَتُهُمْ وَمُشَاوَرَتُهُمْ. حِرَاسَةُ الْبِلاَدِ وَالدِّفَاعُ عَنْهَا، وَحِفْظُ الأَمْنِ الدَّاخِلِيِّ. النَّظَرُ فِي الْخُصُومَاتِ، وَتَنْفِيذِ الأَحْكَامِ.

(الموسوعة الفقهية ج ۲۵ ص ۳۰۴ )



د افغانستان اسلامي امارت
د رياست الوزرا اقتصادي معاونيت
د اقتصادي کمېسيون د ړلاسنګ
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

په دې وروستیو کې یو شمېر کوچني او متوسط فارمونه جوړ شوي، چې د کورني تازه شیدو تولید باندې مثبت اغېز لري. سربېره پر دې، له نورو حیواناتو لکه وزو، پسونو او اوښانو څخه هم شیدې ترلاسه کېږي، خو د لږوالي له امله یې لا هم د فابریکو په کچه پروسس نه کېږي. له بده مرغه، د هېواد دننه د شیدو د تولید د یاد مقدار سره سره، بېکیفیته و ارزانه قیمت لرونکی پوډري شیدې له بهره واردېږي، چې د داخلي تازه شیدو تولیدوونکي نشي کولای له دې وارداتي شیدو سره سیالي وکړي.

اوس مهال ځیني فابریکې د لبنیاتو د پروسس لپاره له پوډري شیدو څخه کار اخلي، چې دا کار د داخلي تازه شیدو تولید له جدي ستونزو سره مخ کړی دی. یوازې محدودې فابریکې له تازه شیدو ګټه اخلي؛ خو لا هم زیاتره لبنیات د معیاري بسته بندی پرته، خلاص بازارونو کې خرڅېږي، چې دا کار د وارداتي لبني محصولاتو پر لور د خلکو پام زیات کړی دی.

د ډېرو داخلي فابریکو ماشین آلات ستندرد نه دي، او ځیني یې نیمه صنعتي حالت لري، چې یوازې پاستوریزه لبنیات تولیدوي او د محصولاتو د لږ ساتنې له امله نشي کولای لرې سیمو ته صادرې شي. د صنعت او سوداګرۍ وزارت او د احصائیې ملي اداري د معلوماتو له مخې، په 1400 لمریز کال کې (51538) متریک ټنه مختلف ډول لبنیات، په ځانګړي ډول پوډري شیدې، وارد شوي دي؛ او د 1401 لمریز کال د معلوماتو له مخې، یوازې (10991) متریک ټنه پوډري شیدې وارد شوي، چې دې واردات د افغانستان د مالداری سکتور له سخت تاوان سره مخ کړی. د داخلي لبنیاتو د ارزښت زنځیر کمزوری دی او له همدې امله د وارداتو لپاره زمینه برابره شوې، څو د هېواد داخلي بازارونه تر خپل پوښښ لاندې راولي. د شیدو د تولیدوونکو اتحادیو، د راټولو مرکزونو، معیاري فابریکو ، د تولید، پروسس، بسته بندی، بازارموندنې او وارداتو د کنټرول میکانېزمونو کمښت او د پوډري شیدو زیات واریدل سربېره پر دې د ترانسپورټ، سړکونو، مخابراتي وسایلو او برېښنا د زېربناوو

در این اواخر یکتعداد فارم های تولیدی گاو های شیری به مقیاس های کوچک و متوسط نیز ایجاد گردیده که میتوانند تأثیر مثبت بالای تولید شیر تازه در داخل کشور داشته باشند. همچنان یک مقدار شیر از سایر حیوانات مانند (بز، گوسفند و اشتر) نیز تولید می گردد که نظر به کم بودن مقدار تولید آن فعلاً در فابریکات پروسس از آن استفاده نمی گردد. با در نظر داشت مقدار تولید شیر تازه که در فوق تذکر گردید متأسفانه شیر خشک بی کیفیت به قیمت ارزان وارد کشور میگردد که مولدین شیر تازه نمیتوانند با شیر خشک وارداتی رقابت کنند.

همچنان در حال حاضر تعداد از فابریکه ها جهت پروسس محصولات لبنی، شیر خشک را بکار میبرند که تولید شیر تازه را به چالش کشانده اند. تعداد اندک فابریکه ها از شیر تازه استفاده می نمایند؛ اما در بیشتر بازارها، محصولات لبنی بدون بسته بندی های معیاری و در فضای باز به دسترس مصرف کنندگان قرار می گیرند که این امر باعث شده تا توجه مردم به محصولات لبنی وارداتی، نسبت به محصولات داخلی بیشتر گردد. اکثریت دستگاه ها و ماشین آلات فابریکه های داخلی به سیستم معیاری و ستندرد نیست، یکتعداد هم بشکل نیمه صنعتی میباشد که تنها محصولات را بشکل پاستوریزه تولید نموده و نمیتوانند محصولات شان را نسبت ماندگاری کم، به مناطق دور دست کشور انتقال دهند. به اساس معلومات وزارت صنعت و تجارت و گزارش اداره ملی احصائیه و معلومات در سال ۱۴۰۰ مجموعاً به مقدار (۵۱۵۳۸) متریک تن انواع مختلف محصولات لبنی باالخصوص (شیر خشک) تورید شده و همچنان مطابق معلومات وزارت صنعت وتجارت در سال ۱۴۰۱ به مقدار (۱۰۹۹۱) متریک تن تنها شیر پودری وارد گردیده است که این مقدار واردات سکتور مالداری افغانستان را به خساره جدی مواجه ساخته است. همچنان زنجیره ارزش محصولات لبنی داخلی کشور زمینه واردات وافر محصولات لبنی خارجی را مساعد ساخته تا بازار های داخلی کشور را تحت پوشش قرار دهند. کمبود میزان و تعداد اتحادیه های مولدین شیر، مراکز جمع آوری، فابریکات بزرگ معیاری پروسس محصولات لبنی، متشبثین سرمایه گذار، ضعف ارتباط و کنترول از پروسه تولید شیر، پروسس، بسته بندی و بازار محصولات لبنی و تورید وافر شیر پودری، علاوه از آن زیربناهای ناکافی از قبیل سرک ها، ترانسپورت، وسایل ارتباطی و انرژی برق مواردی می باشد که صدمه قابل ملاحظه را به صنعت لبنیات وارد نموده است.



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسیون د ړانګنې
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

کمزورتیا، ټول هغه ستونزې دي چې د لبنیاتو صنعت ته د پام وړ زیان رسولی دی.

بلخوا، د نفوسو د لبنیاتو پر مصرف د زیاتیدونکي تمرکز، د مالدارو کورنیو د عوایدو لوړوالی، د متشبثینو ګډون، د عامه او خصوصي سکتور د همکاریو، د شیدو د معیاري فارمونو د جوړېدو، د لبنیاتو پروسس، بازارموندني، د څرخاینو شتون په نسبي شکل، انساني منابعو، مناسبې ځمکې، مالي ملاتړ او د لبنیاتو د بازارموندني لپاره د ټولنیزو شبکو شتون، له مهمو فرصتونو او قوتونو څخه شمېرل کېږي.

د یادو فرصتونو له مخې، د افغانستان د لبنیاتو صنعت د لوړ تولید باالقوه ظرفیت لري، په هغه صورت کې چې په دې برخه کې ښه پاملرنه او پانګونه وشي. د یادولو وړ ده چې د لبني محصولات د داخلي اړتیاوو پوره کولو سربېره، د یادو شویو محصولاتو د صادراتو زمینه هم مساعده ده.

## ۹. د پالیسی شرح

داپالیسي د خپلو موخو، مقصدونو او لیدلوري د تحقق لپاره د لبنیاتو د صنعت پراختیا په درې اصلي برخو (تولید، پروسس او بازارمندنه) وېشل شو ده، چې په لاندې وړاندې کېږي.

### ۱,۹ د تازه شیدو تولید

د شیدو ورکونکو غواوو روزنه د لبنیاتو د تولید او د مالدارانو د اقتصاد د ودې لپاره بنسټیز رول لري. په وروستیو کلونو کې ګڼ شمېر متشبثینو د شیدو ورکونکو غواوو فارمونه، د تولیدوونکو اتحادیې او د شیدو راټولو مرکزونه جوړ کړي، چې هره ورځ په لسګونه زره لیتره شیدې راټولوي او د لبنیاتو بیلابیلو محصولاتو لکه: مستي، چکې، کوچو، پنیر، پیروی، کروت، شروبو او نورو ته یې اړوي، او دا محصولات د هېواد په ښارونو او بازارونو کې خرڅېږي، چې له امله یې ګڼ شمېر هېوادوال هره ورځ له دې باکیفیته لبنیاتو ګټه پورته کوي.

سربېره پر دې، لا هم په کلیو او باندو کې د میلیونونو لیتره شیدو تولید او مصرف په دودیز ډول دوام لري. اړتیا ده چې د مشخصو اقداماتو او شته فرصتونو په کار اچولو سره د تازه شیدو د تولید پراختیا ته زمینه برابره شي او د تولید له پړاو نه تر مصرفه د شیدو له خرابیدو (فاسد) مخنیوی وشي.

تقاضای روز افزون نفوس در استفاده از محصولات لبنی، افزایش عایدات و تولید در سطح خانواده های مالداران و فارمداران با اشتراک در برنامه های آموزشی، علاقمندی و انکشاف روز افزون سکتور خصوصی و عامه در همکاری با اتحادیه ها، فرصت انکشاف تولید در ایجاد فارم های معیاری گاوهای شیری، پروسس و بازار لبنیات، موجودیت نسبی چراگاه ها، منابع انسانی، مقدار کافی شیر تازه، زمین برای ایجاد فابریکه، منابع حمایت مالی و تشویق حکومت جهت سرمایه گذاری در صنعت لبنیات و شبکه های اجتماعی جهت بازاریابی محصولات لبنی از جمله فرصت ها و نقاط قوت موجود در صنعت لبنیات میباشد.

قابل یاد آوری است بنا بر فرصت ها و نقاط قوت فوق الذکر صنعت لبنیات دارای ظرفیت تولیدی باالقوه در کشور بوده در صورتیکه در این صنعت سرمایه گذاری و توجه جدی مبذول گردد، بر علاوه تامین نیازمندی های داخلی به محصولات لبنی زمینه صادرات محصولات متذکره نیز مساعد می باشد.

## ۹-شرح پالیسی

این پالیسی برای نیل به مقاصد، اهداف و دیدگاه مندرج، انکشاف صنعت لبنیات به سه بخش عمده (تولید، پروسس و بازاریابی) تقسیم گردیده است که ذیلاً به آن پرداخته میشود:

### ۹-۱ تولید شیر تازه

پرورش گاو های شیری در تولید محصولات لبنی و رشد اقتصاد مالداران نقش اساسی دارد. طی سال های اخیر عده زیادی از متشبثین اقدام به ایجاد فارم های گاو های شیری، اتحادیه های مولدین و مراکز جمع آوری شیر نموده اند که روزانه به ده ها هزار لیتر شیر را جمع آوری و به محصولات لبنی مثل: ماست، چکه، مسکه، پنیر، قیماق، قروت، دوغ و سایر محصولات تبدیل نموده و دربازار ها و شهرهای بزرگ عرضه مینمایند که عده زیادی از هموطنان ما از این محصولات لبنی باکیفیت روزانه مستفید میشوند. برعلاوه در قراء و قصبات ما هنوز هم بشکل عنعنوی میلیون ها لیتر شیر تولید و مصرف میگردد. نیاز است که با تحقق اقدامات مشخص و استفاده از فرصت های موجود زمینه انکشاف تولید شیره تازه مساعد و از فاسد شدن آن از مراحل تولید الی مصرف جلوگیری به عمل آید.



د افغانستان اسلامي امارت
د رياست الوزرا اقتصادي معاونيت
د اقتصادي کمېسيون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

## د لبنیاتو د تولید په برخه کي ځانګړي اقدامات[16]:

١. د شیدو ورکونکو غواوو د معیاري فارمونو جوړول او وده؛
٢. د اغېزناکو او مناسبو مصنوعي القاح خدماتو وړاندې کول؛
٣. د شیدو ورکونکو حیواناتو د اصلاح او نسلګیرۍ لپاره د شرایطو برابرول؛
٤. د شیدو ورکونکو حیواناتو لپاره د مناسبې تغذیې برابرول؛
٥. د مؤثرو او مناسبو حیواني روغتیايي خدماتو وړاندې کول؛
٦. د تحقیقاتي پروګرامونو تطبیق.

## اقدامات مشخص در بخش تولید محصولات لبنی

1. ایجاد و انکشاف فارم های معیاری گاو های شیری؛
۲. ارایه خدمات القاح مصنوعی به شکل موثر و مناسب؛
۳. فراهم سازی زمینه نسلگیری حیوانات شیری؛
۴. تغذیه مناسب حیوانات شیری؛
۵. ارائه خدمات موثر و مناسب صحت حیوانی؛
6. تطبیق برنامه های تحقیقاتی.

## ٢,٩د لبنی محصولاتو پروسس

د شیدو پروسس د لبني محصولاتو د ارزښت د لوړوني په ځنګیر کي یوه مهمه مرحله ده، چي د معیاري او مجهزو فابریکو شتون ته اړتیا لري، تر څو لبنیات په معیاري ډول پروسس، بسته بندي او ذخیره شي.

اوس مهال، نږدې ١١٠ فابریکي په مختلفو برخو کي لکه د لبني محصولاتو، کیک، بسکیټ، چاکلیټو، شریني او آیسکریم تولید چي له شیدو څخه پکي استفاده کېږي تاسیس شوي دي،. دا فابریکي په تولیز ډول شاوخوا (١٨٨٧٦٠) متریک ټنه محصولات په کال کي پروسس او بسته بندي کوي. البته، د تولید کچه د موسم او د بازار د غوښتني له مخي بدلېږي.

سربېره پر دې، ٥ فابریکي د پروسس د اتحادیه یي په ډول او ١٦٢ بابه د شیدو راټولو مرکزونه فعاله دي. له دې فابریکو څخه یوازې محدود شمېر یي د محلي تازه شیدو څخه لبنیات تولیدوي، خو زیاتره یي وارداتي شیدې (پودري شیدې) له لږو محلي شیدو سره ګډوي او محصولات ترې جوړوي، چي دا چاره د داخلي تازه شیدو تولید ته لوی زیان رسولی او د مالداری سکتور، په ځانګړي ډول د لبنیاتو

## ۹-۲ پروسس محصولات لبنی

پروسس شیر یک مرحله مهم در زنجیرهٔ ارزش افزایی محصولات لبنی بوده که نیاز به داشتن فابریکه های معیاری و مجهز جهت پروسس، بسته بندی و ذخیره محصولات لبنی میباشد. فعلاً بتعداد ۱۱۰ فابریکه در بخش های تولید محصولات لبنی، کیک و بسکویت، چاکلیت و شرینی و آیسکریم که در ترکیب آن از شیر استفاده می شود، تأسیس گردیده اند که ظرفیت مجموعی پروسس آنها درحدود ۱۸۸۷۶۰ متریک تن در سال پروسس و بسته بندی نموده و نظر به موسم سال و تقاضای بازار فیصدی تولیدات محصولات فوق متفاوت میباشد. همچنان به تعداد ٥ فابریکه پروسس لبنیات بشکل اتحادیه و ۱٦۲ باب مراکز جمع آوری شیر موجود می باشد. تعداد محدود از این فابریکه‌ها فقط از شیر تازه محلی محصولات لبنی را پروسس میکنند و اکثریت آنها شیر پودری تورید شده را با اندک شیر محلی مخلوط ساخته و محصولات لبنی از آن تولید می نمایند که صدمه بزرگ به تولید شیر تازه داخلی وارد نموده و باعث جلوگیری انکشاف سکتور مالداری بلخصوص صنعت لبنیات میگردد. با درنظر داشت ارقام

---

[16] - - إن كل تصرف من تصرفات الفرد يجب أن يكون منسجما مع مقاصد الشريعة وأهدافها. فإذا كان العمل الذي قام به الفرد منافيا للمقاصد الشرعية، فعندئذ يعتبر هذا العمل منوعاً لا لذاته ولكن لمنافاته لتلك المقاصد التي ترتبط بمصالح الناس. لهذا فقد جاءت قواعد كثيرة في الشريعة الإسلامية تؤكد على تقديم درء المفاسد على جلب المصالح لما توسعت الدولة الإسلامية، وازدادت تجارتها مع غيرها، كان عمر بن الخطاب رضي الله عنه أول من فرض الرسوم الجمركية-العشور-وذلك تجسيدا لمبدأ المثل.كما يتجلى دور الدولة الإسلامية في"اتخاذ الإجراءات الكفيلة بسيادة ثمن المثل في الأسواق لضمان سيادة العدالة بين المتعاملين في الأسواق فتضع الأسعار غير المجحفة بالبائع أو المبتاع [يوسف إبراهيم يوسف، النظام الاقتصادي الإسلامي- (خصائصه، أهدافه، آثار تطبيقية) ،مكتبة الرسالة الدولية للطباعة والكمبيوتر ،عين الشمس، الشرقية، قطر، الطبعة04، سنة2000، ص214.]



افغانستان اسلامی امارت
د ریاست الوزرا اقتصادی معاونیت
د اقتصادي کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Republic of Afghanistan

صـــنعت، د پرمختګ مخه نیســـي. د پورته ارقامو په نظر کی نیولو داسی اقدامات په نظر کی نیول شوی دی تر څو په هیواد کی موجوده ستونزی لری او د لبنی محصولاتو وده رامنځته کړی:

### د لبنیاتو د پروسس په برخه کی ځانګړی اقدامات:

۱. د لبنیاتو د پروســـس معیاري فابریکو جوړول او د اړتیا وړ شیدو د راټولولو شبکو ایجادول؛
۲. د تولیـدي او وارداتي لبنیـاتو د کیفیـت د کنترول لپـاره د لابراتوارونو جوړول؛
۳. د لبنیاتو د پروســس مرکزونو او بازارونو د کیفیت د څارنې لپاره د څارنې ډلو جوړول
٤. د شـــیدو د تولیدوونکو اتحادیو جوړول او پراختیا، ترڅو فابریکو ته تازه شیدي برابري شي؛
٥. د لبنیاتو د ارزښت زنځیر پیاوړتیا؛
٦. هیواد ته د بیکیفیته پودري شیدو د وارداتو مخنیوی.

### اقدامات مشخص در بخش پروسس محصولات لبنی

۱. ایجاد فابریکات معیاری پروســـس لبنیات و شـــبکه های جمع آوری شیر مورد نیاز؛
۲. ایجاد لابراتوار کنترول کیفیت محصـولات لبنی تولیدی و توریدی؛
۳. ایجاد گروپ نظارتی کنترول کیفیت از مراکز پروسس و بازارهای فروش محصولات لبنی؛
۴. ایجاد و انکشـاف اتحادیه مولدین شـیر جهت استفاده شـیر تازه در فابریکات؛
۵. تقویت زنجیره ارزش محصولات لبنی؛
6. جلوگیری از تورید شیر پودری بی کیفیت در کشور.

### ۳,۹ بازارموندنه

د لبني محصـــولاتو بازارموندنه یوه مهمه موضـــوع ده چې له تولید، پروسس څخه تر مصرفوونکي پورې مستقیمه اړیکه لري. د هیواد د لبنیـاتو بـازارونـه دا مهـال د کورنیو او بهرنیو تولیـداتو ترمنځ د سـیالیو، د ټکنالوژۍ د چټکو بدلونونو، او د مشـتریانو د غوښـتنو او اړتیاوو د دوامدارو بدلونونو تر اغېز لاندې راغلي دي. د دې سیالۍ، تنوع او زیاتېدونکو اړتیاوو له امله، شـیدي تولیدوونکي او پروســس کوونکي باید د بازار د غوښـــتنو مطابق د کیفیت په لوړوالي، او د محصولاتو د غوره بسته بندۍ په برخه کي جدي پاملرنه وکړي.
له بده مرغه، د کلیو په کچه د شـیدو د راټولولو، ســاتلو او پروســس اســانتیاوې کمې دي، نو له همدې امله شـیدي هلته په ټیټه بیه، یعني د 25 تر 35 افغانیو پورې، پلورل کېږي. خو په ښـاري سـیمو کي، د لبنیاتو د پروسس فابریکو شتون او د شیدو لوړ تقاضا له امله، شیدي د 50 تر 60 افغانیو پورې پلورل کېږي.
د دې لپاره چې د لبنیاتو محصولاتو ارزښت لوړ شي، د مصرفوونکو رضایت حاصل شي، مشتریان جذب شي، او له وارداتي محصولاتو ســره ســیالي وشــي، اړتیا ده چې باکیفیته شـیدي تولید شـي، معیاري پروسس وشـي، ښـه بسـته بندي تر سـره شـي، د اوږدې مودې لپاره د ساتلو ظرفیت رامنځته شي، او د بازارموندني اسانتیاوې برابرې شي.

### ۹-۳ بازاریابی محصولات لبنی

بازاریابی محصولات لبنی امر مهم بوده که رابطه مستقیم از تولید، پروسس الی مصرف کننده دارد. بازار های محصولات لبنی کشور امروز تحت تأثیر رقابت های تولیدات داخلی و خارجی، تغییرات سـریع تکنولوژی و تغییر دوامدار خواسـتها و نیاز های مشـتریان قرار گرفتـه کـه بـا افزایش روز افزون این رقـابت، تنوع و نیـاز مشتریان، مولدین شیر و پروسس کنندگان باید در تولید و پروسس کیفیت و در بسته بندی مرغوبیت را مطابق با خواست بازار، توجه جدی نمایند. متاسـفانه قیمت شـیر در سـطح قریه جات بنا بر کمبود امکانات جمع آوری، نگهداری و پروســس شــیر تولیدی به قیمت نازل ۲۵ الی ۳۵ افغانی و در ســطح شــهر ها نســبت موجودیت فابریکه های پروسس محصولات لبنی و تقاضای بیشتر به شیر به قیمت بلند از ۵۰ الی ۶۰ افغانی به فروش میرســد به منظور بلند بردن ارزش محصولات لبنی، قناعت مصرف کننده، جلب مشتری و رقابت با محصـــولات توریدی نیاز به تولید شـــیر باکیفیت، پروسس، بسته بندی معیاری، معیاد طویل نگهداری و فراهم سازی زمینه بازاریابی محصـــولات لبنی میباشـــد و این امر زمانی تحقق میگردد که اقدامات فوق در نظر و عملی گردد:



د افغانستان اسلامی امارت
د ریاست الوزرا اقتصادی معاونیت
د اقتصادی کمیسیون د ارامنځتګ
Economic Commission Secretariat
Islamic Republic of Afghanistan

دا موخه یوازې هغه وخت ترلاسه کېدای شي چې پورته یاد شوي اقدامات په پام کې ونیول شي او عملي شي.

## د لبنی محصولاتو د بازرامندنې په برخه کې ځانګړي اقدامات:

١. د لبني محصولاتو تولید، پروسس او بسته بندي د ملي معیارونو (ستاندردونو) مطابق ترسره کول؛
٢. د لبني محصولاتو معیاري پروسس، بسته بندي او د اوږدمهاله ساتنې وړتیا رامنځته کول؛
٣. د کورنیو لبني محصولاتو د بازارموندنې لپاره د پسرلني او خزاني نندارتونونو جوړول؛
٤. د لبنیاتو تولیدوونکو ته د ارزښت زنځیر اړوند روزنه ورکول؛[١٧]
٥. د تولید، پروسس او بازارموندنې په برخه کې د لبنیاتو د صنعت لپاره د معیاري زیر بناوو جوړول؛
٦. د لبنیاتو د صنعت د پراختیا په موخه د خصوصي سکتور ملاتړ او تشویقول؛
٧. د داخلي لبني محصولاتو ملاتړ؛
٨. د بازارموندنې په موخه د معلوماتي نشریو چمتو کول، ترتیب او تنظیم[١٨].

## اقدامات مشخص در بخش بازاریابی محصولات لبنی

١. تولید، پروسس و بسته بندی محصولات لبنی مطابق ستندرد های ملی؛
٢. پروسس، بسته بندی معیاری و معیاد طویل نگهداری محصولات لبنی؛
٣. تدویر نمایشگاه های بهاری و خزانی جهت بازاریابی محصولات لبنی داخلی؛
٤. آموزش زنجیره ارزش برای مولدین محصولات لبنی؛
٥. ایجاد زیر ساخت های معیاری برای تولید، پروسس و بازاریابی محصولات لبنی؛
٦. حمایت و تشویق سکتور خصوصی جهت انکشاف صنعت لبنیات؛
٧. حمایت از تولیدات محصولات لبنی داخلی؛
٨. تهیه، ترتیب و تنظیم نشریه های معلوماتی جهت بازاریابی.

## ١٠. د ظرفیت لوړوالی

د مسلکي او صنعتي ظرفیت لوړوالی د لبنیاتو د تولید او صنعت د پراختیا سبب ګرځي، چې له مخې یې د لوړ کیفیت او مرغوب لبني محصولات د هېوادوالو لاسرسي ته وړاندې کېږي. د افغانستان لبني محصولات باید له کمی او کیفي پلوه د خلکو قناعت حاصل کړي، ترڅو د لبنیاتو تولید او تجارت صنعت وکولای شي د افغانستان د مالدارانو، تجارانو او عامو وګړو د اقتصادي وضعیت د ښه والي

## ١٠-ارتقای ظرفیت

سطح بلند ظرفیت مسلکی و صنعتی باعث تولید و انکشاف صنعت لبنیات میگردد و محصولات لبنی مرغوب و باکیفیت بدسترس همشهریان قرار میگیرد. محصولات لبنی افغانستان از لحاظ کمی و کیفی باید قناعت مردم را حاصل نماید تا صنعت تولید و تجارت مواد لبنی بتواند به هدف انکشاف وضعیت معیشتی مردم افغانستان، مالداران و تجاران گردد. بناً نیاز است برنامه های

---

[١٧] - لقد اهتم الرسول صلى الله عليه وسلم ببناء الإنسان وتربيته وإعداده لتحمّل مسؤوليّاتِه، فعلمه الاستقامة في السّلوكِ والتمسك بالأخلاق الحميدة في نفسه وتعامله مع النّاس، وحثه على المساعدة والتعاون، وزرع به الثقة بالنفس والاعتماد عليها، والقناعة والرّضا بما قدّرَ اللهُ تعالى له ، وكان يغرس في نفسه الأمن والطمأنينة والتحرّر مَن الخوف والقلق، ويرغبه على العمل والإنتاج وعلى إتقان ما يقوم به من أعمال. وعلى تحصيل العلم وتلقي المعرفة والتحرر من الجهل والأوهام والخرافات، وباختصار كان الرسول صلى الله عليه وسلم يعلّمُ أصحابه كل ما هو جميلٌ وحسن من الصفات والأخلاق الّتي يعدها علماءُ النّفسِ في العصر الحديث مؤشراً من مؤشّراتِ الصّحة النفسية السليمة. [محمد عبد الحليم عمر، المنهج الإسلامي في الإنتاج و المنهج النبوى فى الصحة النفسية، طبع ٢/ ج ١/ دارالمعرفة بيروت ٢٠١٨]

[١٨] - اهتمَّ ولاة بني أُمية بنشْر الثقافة الصحيَّة بيْن الناس وتوعيتهم بخطورة الأمراض، فكانوا يأمرون بتعليقِ نشرات صحيَّة في الأماكن التي تكثُر بها العامَّة، خاصَّة المساجد، وتحذيرهم مِن مخاطر تلك الأوبئة، فقد قام زيادُ بن أبيه بتعليق صحيفة في المسجد الأعظم كُتب فيها عن (داء الكلب).[ أبو غدة، حسن، أحكام السجن ومعاملة السجناء في الإسلام، الكويت، مكتبة المنار، ط ١، ١٤٠٦ هـ/ ١٩٨٦م، ص ٣٤٩.]



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسیون دارالانشاء
Islamic Republic of Afghanistan
Economic Commission Secretariat

هدف ته ورسـيږي. بناءً لازمه ده چې د توليد، پروسس او بازارموندني په برخو کې د فعالينو لپاره د ظرفيت لوړولو برنامې په پام کې ونيول شي[19].

## ۱۱ .پنستيز تدابير

د دې لپاره چې د لبنياتو د صنعت انکشاف پاليسي په هراړخيزه توګه پلي شي او په هغې کې پلان شوې فعاليتونه په سمه توګه تطبيق شي، لاندې اداري بايد رامنځته او وده ورکړل شي:

۱. د تازه شيدو د توليدونکو ملي اتحاديه
۲. د لبنياتو ملي اتحاديه
۳. اتحاديې د ولسواليو او ولاياتو په کچه

## ۱۲- ذيدخل لوري (د ذيدخله طرفونو نقش)

### ۱,۱۲- د کرنې وزارت

دکرنې وزارت د لبنياتو د صنعت ودې لپاره لاندې دندې په غاړه لري:

۱. د لبنياتو د صنعت د څيړنيزو او خدماتي پروګرامونو لپاره د ستراتيژيکو پلانونو، طرزالعملونو او رهنمودونو چمتو کول او تطبيقول؛[20]
۲. د شيدو توليدوونکو اتحاديو، انجمنونو او د خصوصي سکتور له فعاليتونو څخه نظارت او ارزونه؛[21]

ارتقای ظرفيت برای فعالين توليد، پروسس و بازاريابی در نظر گرفته شود.

## ۱۱- تدابير نهادی

جهت حصول اطمينان از تطبيق همه جانبه پاليسی انکشاف صنعت لبنيات و اجرای درست فعاليت های پلان شده در اين پاليسی، ايجاد و انکشاف نهادهای ذيل ضروری ميباشد.

۱. اتحاديه ملی مولدين شير تازه؛
۲. اتحاديه ملی لبنيات؛
۳. اتحاديه ها به سطح ولسوالی ها و ولايات.

## ۱۲- طرفين ذيدخل (نقش جوانب ذيدخل)

### ۱,۱۲-وزارت زراعت

وزارت زراعت برای انکشاف صنعت لبنيات در اين پاليسی نقش های ذيل را به عهده دارد:

۱. طرح و تطبيق پلان های استراتيژيک، طرزالعمل ها و رهنمود ها برای پروگرام های تحقيقاتی و خدماتی صنعت لبنيات؛

---

[19] - ان الدولة لا يمكن ابدا ان ترقى ما لم يكن اعضاء الحكومة اى موظفوها على درجة من الكفاءة و الصلاحية و الصدق والامانة و التدين، و ما لم يعملوا بيقظة كاملة. (الفاروق، لشبلي النعماني، تقسيم الدولة الاقاليم والمحافظات الموظفون الرسميون، ج۲ ص ۲۲۱)

[20] - وضع عمر (رضى الله عنه) قواعد و اصولا عظيمة لكى يبقى العمال على امانتهم و صدقهم (الفاروق ص:۲۳۱)
كان اهم الشي بعد تقسيم البلاد الى اقاليم و محافظات هو اختيار موظفي الحكومة و وضع دستور عملهم (الفاروق، لشبلي النعماني، ص: ۲۲۱)
لم يكن عمربن الخطاب رضى الله عنه يقنع بحسن اختيار الولاة انما كان يحدد لهم اسلوب العمل و القواعد التى يسيرون عليها لتكون اساسا لمحاسبتهم فيما بعد وكانت هذه القواعد تحدد اما فى صورة خاصة و ذالک فى عهد الولاية و اما فى صورة عامة و ذالک فى مؤتمرات الولاة التى كان عمررضى الله عنه يعقدها و اشهرها مؤتمر الحج. (عمربن الخطاب و اصول السياسة والادارة الحديثة لسليمان الطماوى ص ۲۷۵ دارالفكر القاهره).
حَقُّ الإِمَامِ فِي وَضْعِ الأَنْظِمَةِ الْمُسْتَنْبَطَةِ مِنَ الشَّرِيعَةِ :11 - تَقْرِيرُ مَبْدَأِ سِيَادَةِ الشَّرِيعَةِ لاَ يَعْنِي حِرْمَانَ الإِمَامِ وَمِنْ دُونِهِ أَهْلِ الْحُكْمِ وَالسُّلْطَةِ مِنْ حَقِّ اتِّخَاذِ الْقَرَارَاتِ وَالأَنْظِمَةِ الَّتِي لاَ بُدَّ مِنْهَا لِسَيْرِ أُمُورِ الدَّوْلَةِ .ذَلِكَ لأَنَّ نُصُوصَ الشَّرِيعَةِ مَحْدُودَةٌ وَمُتَنَاهِيَةٌ ، وَأَمَّا الْحَوَادِثُ وَتَطَوُّرُ الْحَيَاةِ وَالْمَسَائِلِ الَّتِي تُوَاجِهُ الأُمَّةَ وَالدَّوْلَةَ مَعًا ، فَغَيْرُ مَحْدُودَةٍ وَلاَ مُتَنَاهِيَةٌ . وَلاَ بُدَّ لِلإِمَامِ وَأَهْلِ الْحُكْمِ مِنْ مُوَاجَهَةِ كُلِّ ذَلِكَ بِمَا يَرَوْنَهُ مِنْ أَنْظِمَةٍ ، وَلَكِنْ هَذَا الْحَقُّ لَيْسَ مُطْلَقًا وَإِنَّمَا هُوَ مُقَيَّدٌ بِمَا لاَ يُخَالِفُ النُّصُوصَ الشَّرْعِيَّةَ ، وَلاَ يَخْرُجُ عَلَى مَبَادِئِ الإِسْلاَمِ وَقَوَاعِدِهِ الْعَامَّةِ ، وَأَنْ يَكُونَ ذَلِكَ لِمَصْلَحَةِ الأُمَّةِ الْوَاجِبَةِ الرِّعَايَةِ ، وَالَّتِي لأَجْلِهَا قَامَتِ الدَّوْلَةُ ، وَلاَ يَكُونُ ذَلِكَ إِلاَّ بَعْدَ الرُّجُوعِ إِلَى أَهْلِ الْخِبْرَةِ وَالاخْتِصَاصِ مِنَ الْفُقَهَاءِ وَغَيْرِهِمْ .( الموسوعة الفقهية الكويتية ج 25 ص 301)

[21] - - وكان عمر (رض ) يرسل في بعض الاحيان لجنة للتحقق مكونة من عدة اشخاص و قد ذكر هذا فى كتب التاريخ و فى بعض1 الاحيان كان يستدعى العاملَ الى المدينة المنورة و يتم التحقيق معه مباشرة (الفاروق ص ۲۲۹)
كان جميع العمال يومرون بالحضور فى موسم حج كل عام وكان اهل البلاد جميعها يحضرون قبل موسم الحج فيقف عمرو يعلن فى الجميع (الفاروق ص227)
كانت جلسة الشورى تعقد فى حالة عرض الامور الخاصة التى تقضى ذلک ، ولكن كان هناک مجلس آخر ، بالاضافة الى مجلس الشورى تناقش الامور الادارية و مستلزمات الحياة اليومية ، وكان هذا المجلس يعقد دائما بالمسجد النبوى . (الفاروق ص ٢١٤)
أَنْ يَهْتَمَّ بِنَفْسِهِ بِسِيَاسَةِ الأُمَّةِ وَ مَصَالِحِهَا، وَأَنْ يُرَاقِبَ أُمُورَ الدَّوْلَةِ وَيَتَصَفَّحَ أَحْوَالَ الْقَائِمِينَ عَلَيْهَا (الموسوعة الفقهية ج ٢٥ ص ٣٠٥)
الْعَاشِرُ: أَنْ يُبَاشِرَ بِنَفْسِهِ مُشَارَفَةَ الأُمُورِ، وَتَصَفُّحَ الأَحْوَالِ: لِيَنْهَضَ بِسِيَاسَةِ الأُمَّةِ وَحِرَاسَةِ الْمِلَّةِ، وَلَا يُعَوِّلُ عَلَى التَّفْوِيضِ تَشَاغُلًا بِلَذَّةٍ أَوْ عِبَادَةٍ، فَقَدْ يَخُونُ الأَمِينُ وَيَغُشُّ(الاحكام السلطانية للماوردى ص ۴۰)
الناشر: دار الحديث – القاهرة)



د ریاست الوزرا اقتصادی معاونیت
د اقتصادی کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

۳. د اړونـد طرزالعملونو پراســـاس د انجمنونو، اتحـادیو او خصوصي سکتور د ثبت د پروسي آسانول؛

٤. د لبنیاتو په صـنعت کي د پانګوني په موخه د خصـوصـي سکتور، متشبثینو او مرستندویه موسسو هڅونه او همکاري؛

٥. مالدارانو ته د معیاري مالداری او د حیواناتو د صـحي خدماتو وړاندې کولو ډاډ ترلاسه کول؛

٦. د ظرفیت لوړوني پروګرامونو لپاره د مالدارانو ملاتړ او د لبني د صـنعت د ارزښـت زنجیري پراختیا ته اسـانتیاوې رامنځته کول؛[۲۲]

۷. ځمکو او بي سودو لنډ او اوږد مهاله پورونو ته د لاسرسي زمینه برابرول.[۲۳]

۸. د حیوانـاتو د خوړو لوایحو ترتیب او د شـیدو ورکونکو حیواناتو د غوره ســاتني لپاره تخنیکي مشــوري وړاندې کول؛[۲٤]

۲. نظارت و ارزیابی فعالیت های انجمن ها و اتحادیه های مولدین شیر و نهاد های سکتور خصوصی؛

۳. تســهیل پروســه ثبت انجمن ها، اتحادیه ها و نهاد های سکتور خصوصی محصولات لبنی به اساسی طرزالعمل های مربوطه؛

۴. تشـویق و همکاری با موسـسـات کمک کننده و متشـبثین خصوصی به منظور سرمایه گذاری در صنعت لبنیات؛

۵. حصـول اطمینان از عرضــه خدمات معیاری مالداری و صحت حیوانی به مالداران؛

۶. مســاعد نمودن زمینه و حمایت از برنامه های ارتقای ظرفیت برای دست اندرکاران صـنعت لبنیات خصـوصـا زنجیره ارزش؛

۷. ایجاد ســهولت جهت دســترســی به زمین و قرضــه های قصیرالمدت و طویل المدت بدون سود برای متقاضیان؛

---

لما كان الملك لا يستطيع إقامة هذه المصالح كلها بنفسه وجب أن يكون له بإزاء كل حاجة أعوان ، ومن شرط الأعوان الأمانة والقدرة على إقامة ما أمروا به وانقيادهم للملك والنصح له ظاهرا أو باطنا (حجة الله البالغة، ج١ ص: ٩٦ الناشر: دار الكتب الحديثة - مكتبة المثنى)

وَلِأَنَّ مَا وُكِّلَ إلَى الْإِمَامِ مِنْ تَدْبِيرِ الْأُمَّةِ لَا يَقْدِرُ عَلَى مُبَاشَرَةِ جَمِيعِهِ إلَّا بِاسْتِنَابَةٍ (الأحكام السلطانية للماوردى ص: ٥٠ الناشر: دار الحديث - القاهرة)

قَالَ بن بَطَّالٍ فِي الْحَدِيثِ مَشْرُوعِيَّةُ إقَامَةِ الْعُرَفَاءِ لِأَنَّ الْإِمَامَ لَا يُمْكِنُهُ أَنْ يُبَاشِرَ جَمِيعَ الْأُمُورِ بِنَفْسِهِ فَيَحْتَاجُ إلَى إقَامَةِ مَنْ يُعَاوِنُهُ لِيَكْفِيَهُ مَا يُقِيمُهُ فِيهِ (فتح الباري شرح صحيح البخاري، ج ١٣ص: ١٦٩ الناشر: دار المعرفة - بيروت)

لاَ يَسْتَطِيعُ الْإِمَامُ أَنْ يَتَوَلَّى أُمُورَ الْحُكْمِ كُلَّهَا بِنَفْسِهِ دُونَ أَنْ يُعَاوِنَهُ فِي ذَلِكَ عُمَّالٌ يُعَيِّنُهُمْ، وَكُلَّمَا اتَّسَعَتْ أُمُورُ الْحُكْمِ وَتَشَعَّبَتْ زَادَتِ الْحَاجَةُ إِلَى هَؤُلاَءِ الْعُمَّالِ. "وَهَذِهِ الْقَضِيَّةُ بَيِّنَةٌ فِي ضَرُورَاتِ الْعُقُول لاَ يَسْتَرِيبُ لاَ يَسْتَطِيعُ الْإِمَامُ أَنْ يَتَوَلَّى أُمُورَ الْحُكْمِ كُلَّهَا بِنَفْسِهِ دُونَ أَنْ يُعَاوِنَهُ فِي ذَلِكَ عُمَّالٌ يُعَيِّنُهُمْ، وَكُلَّمَا اتَّسَعَتْ أُمُورُ الْحُكْمِ وَتَشَعَّبَتْ زَادَتِ الْحَاجَةُ إِلَى هَؤُلاَءِ الْعُمَّالِ. "وَهَذِهِ الْقَضِيَّةُ بَيِّنَةٌ فِي ضَرُورَاتِ الْعُقُول لاَ يَسْتَرِيبُ اللَّبِيبُ بِهَا" وَهَذَا مَا فَعَلَهُ الرَّسُول عَلَيْهِ الصَّلاَةُ وَالسَّلاَمُ حِينَ كَانَ فِي الْمَدِينَةِ. فَقَدْ وَلَّى عَلَى مَكَّةَ الْمُكَرَّمَةَ عَتَّابَ بْنَ أَسِيدٍ - رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ - ، وَعَلَى الطَّائِفِ عُثْمَانَ بْنَ أَبِي الْعَاصِ الثَّقَفِيَّ - رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ -. وَبَعَثَ عَلِيًّا وَمُعَاذًا وَأَبَا مُوسَى - رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُمْ - إِلَى الْيَمَنِ. وَكَانَ يُؤَمِّرُ عَلَى السَّرَايَا، وَيَبْعَثُ جُبَاةَ الزَّكَاةِ وَيُرْسِل السُّفَرَاءَ إِلَى الْمُلُوكِ وَالْقَبَائِل وَعَلَى هَذَا النَّهْجِ سَارَ الْخُلَفَاءُ الرَّاشِدُونَ وَمَنْ بَعْدَهُمْ. وَقَدْ أَقَرَّ الْفُقَهَاءُ بِأَنَّ تَعْيِينَ الْعُمَّال مِنْ وَاجِبَاتِ الْإِمَامِ.

يَجِبُ عَلَى الْإِمَامِ أَنْ يَأْخُذَ جَمِيعَ عُمَّالِهِ بِعَدَمِ الظُّلْمِ، قَل أَوْ كَثُرَ، وَأَنْ يُعَرِّفَهُمْ أَنَّهُ لاَ فَرْقَ بَيْنَهُمْ وَبَيْنَ سَائِرِ النَّاسِ؛ لأَنَّ الْعَامِل الظَّالِمَ أَعْدَى عَدُوٍّ لِلدَّوْلَةِ. وَعَلَيْهِ أَنْ يَنْظُرَ فِي أُمُورِ عُمَّالِهِ، فَإِنْ وَجَدَ مِنْهُمْ مَنْ يَسْتَحِقُّ التَّرْقِيَةَ رَقَّاهُ، وَلاَ يَجُوزُ لَهُ أَنْ يَجْعَل التَّرْقِيَةَ قَفْزًا دُونَ سَبَبٍ. وَإِنْ وَجَدَ مِنْهُمْ مُسِيئًا حَاسَبَهُ، (الموسوعة الفقهية ج ٢٥ ص ٣٠٥ و ٣٠٦).

[۲۲] - - ان الدولة لا يمكن ابدا ان ترقى ما لم يكن اعضاء الحكومة اى موظفوها على درجة من الكفاءة و الصلاحية و الصدق والامانة و التدين، و ما لم يعملوا بيقظة كاملة. (الفاروق، لشبلي النعماني، تقسيم الدولة الاقاليم والمحافظات الموظفون الرسميون، ج٢ ص ٢٢١)

[۲۳] - ويعرف فقهاء الاقتصاد الإسلامي الإنتاج بمعنى عمارة الأرض بغرض تحقيق الرفاهية الاقتصادية التي لا تقوم على الاعتبارات المادية فقط، والمتمثلة في الاستفادة من خيرات الطبيعة ومواردها الإنتاجية، وإنما تراعي أيضا إلى جانبها الاعتبارات الأخلاقية والدينية، إشباعالحاجات الإنسان المتعددة، وتعجيل تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية من أجل سعادة الإنسان[يونس عبد الله مختار، الملكية في الشريعة الإسلامية ودورها في الاقتصاد الإسلامي، مرجع سابق، ص: 277.] والإنتاج بهذا المعنى هو استخدام القدرات التي أودعها الله تعالى في الإنسان، في معالجة الموارد الطبيعية التي أودعها الله تعالى في الأرض من أجل إيجاد منفعة معتبرة شرعا، أي من خلال استثمار حقيقي يعمل على إنشاء مشروعات لإنتاج الطيبات. ولقد أقر المفكر الاقتصادي والفيلسوف الإسلامي ابن خلدون بوجوب توفر الغذاء من أجل أن يستمر البقاء، وأن الحاجة هي الدافع الأول للإنتاج، وأن قدرة الفرد الواحد لا تمكن من الحصول على الكفاية من الغذاء وبالتالي يجب أن يكون العمل منظما تنظيما اجتماعيا محكما وبصورة يصبح معها الإنتاج كافيا للمجتمع[إبراهيم خريس، الإنتاج والتنمية، رؤية اقتصادية إسلامية، بحث مقدم إلى الملتقى الدولي لمعهد العلوم الاقتصادية التجارية وعلوم التسيير، المركز الجامعي، بئر أنزران،الجزائر.] والإنتاج بهذا المفهوم الإسلامي، يعتبر مشيئة وقدرة إلهية، وواجبا يدعوا إليه القرآن الكريم، وقد تعرض القرآن للإنتاج في مجموعة من الآيات نذكر منها: قوله تعالى" هو الذي خلق لكم ما في الأرض جميعا"[ سورة البقرة، الآية: 29] وقوله تعالى "والله الذي خلقكم وما تعملون"[ سورة الصافات، الآية 96] وقوله عزوجل "والأنعام خلقناها لكم، فيها دفئ ومنافع للناس ومنها تأكلون"[سوره النحل /٥].

[۲٤] - - وضع عمر (رضى الله عنه) قواعد و اصولا عظيمة لكى يبقى العمال على امانتهم و صدقهم (الفاروق ص:٢٣١)

كان اهم الشي بعد تقسيم البلاد الى اقاليم و محافظات هو اختيار موظفي الحكومة ووضع دستور عملهم (الفاروق، لشبلي النعماني، ص: ٢٢١)



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

۹. د لبنیاتو د صنعت په برخه کي دوامداره تحقیق ترسره کول او د دې تحقیقاتو پایلې لبني ټولنو (مجتمع) ته د محصولاتو د کیفیت او کمیت د لوړولو لپاره وړاندې کول؛

۱۰. د داخلي لبني تولیداتو د بازار موندني لپاره ملي او نړیوالو کچو باندې د ننداردونونو د جوړولو له لارې تبلیغات کول؛[۲۵]

۱۱. د خلکو او دولتي او غیر دولتي ادارو هڅول تر څو د داخلي لبني محصولاتو څخه استفاده وکړي؛ او[۲۶]

۱۲. هغو امارتي او خصوصي قراردادونو ته لومړیتوب ورکول چې د داخلي لبني محصولاتو څخه استفاده کوي[۲۷].

۸. تهیه لوایح خوراکه حیوانات و فراهم نمودن مشوره های تخنیکی جهت نگهداری بهتر حیوانات شیرده؛

۹. انجام برنامه های تحقیقاتی دوامدار در بخش صنعت لبنیات و در دسترس قرار دادن نتایج تحقیقات آنها به مجتمع؛ های لبنیات غرض بلند بردن کمیت و کیفیت محصولات لبنی؛

۱۰. بازاریابی برای محصولات لبنی تولید داخلی به سطح ملی و بین المللی از طریق تدویر نمایشگاه ها؛

۱۱. تشویق مردم و ادارات دولتی و غیر دولتی جهت استفاده از محصولات لبنی تولید داخلی؛ و

۱۲. ترجیع دادن قرار داد های امارتی و خصوصی در استفاده از محصولات لبنی داخلی.

## ۲,۱۲- د عامې روغتیا وزارت

په دې پالیسی کې د عامې روغتیا وزارت د لاندې نقش در لودونکی ده:

۱. د لبني محصولاتو د وارداتو، صادراتو، ذخیرهکول، توزیع او بازار ته د وړاندې کولو په ټولو پړاوونو کې د کیفیت او غذایي مصئونیت تنظیم او تضمین؛

## ۲,۱۲-وزارت صحت عامه

وزارت صحت عامه در این پالیسی دارای نقش های ذیل می باشد:

۱. تنظیم و تضمین کیفیت و مصونیت غذایی در تمام مراحل تورید، صدور، ذخیره، پخش و توزیع محصولات لبنی؛

۲. حمایت و معیاری سازی تولیدات داخلی محصولات لبنی و تطبیق تمام ستندرد های ملی و بین المللی محصولات لبنی در تمام تاسیسات لبنی جهت بالا بردن کیفیت و مصؤنیت آن در کشور؛

۳. صدور تصدیقنامه صحی برای کارکنان فابریکه های تولید و پروسس محصولات لبنی؛

---

لم یکن عمربن الخطاب رضی الله عنه یقنع بحسن اختیار الولاة انما کان یحدد لهم اسلوب العمل و القواعد التی یسیرون علیها لتکون اساسا لمحاسبهم فیما بعد و کانت هذه القواعد تحدد اما فی صورة خاصة و ذالک فی عهد الولایة و اما فی صورة عامة و ذالک فی مؤتمرات الولاة التی کان عمر رضی الله عنه یعقدها و اشهرها مؤتمر الحج. (عمربن الخطاب و اصول السیاسة والادارة الحدیثة لسلیمان الطماوی ص ۲۷۵ دارالفکر القاهره).

حَقُّ الإِمَامِ فِي وَضْعِ الأَنْظِمَةِ الْمُسْتَنْبَطَةِ مِنْ الشَّرِيعَةِ :11 - تَقْرِيرُ مَبْدَأِ سِيَادَةِ الشَّرِيعَةِ لاَ يَعْنِي حِرْمَانَ الإِمَامِ وَمِنْ دُونِهِ أَهْلِ الْحُكْمِ وَالسُّلْطَةِ مِنْ حَقِّ اتِّخَاذِ الْقَرَارَاتِ وَالأَنْظِمَةِ الَّتِي لاَ بُدَّ مِنْهَا لِسَيْرِ أُمُورِ الدَّوْلَةِ .ذَلِكَ لأَنَّ نُصُوصَ الشَّرِيعَةِ مَحْدُودَةٌ وَمُتَنَاهِيَةٌ ، وَأَمَّا الْحَوَادِثُ وَتَطَوُّرُ الْحَيَاةِ وَالْمَسَائِلِ الَّتِي تُوَاجِهُ الأُمَّةَ وَالدَّوْلَةَ مَعًا ، فَغَيْرُ مَحْدُودَةٍ وَلاَ مُتَنَاهِيَةٌ . وَلاَ بُدَّ لِلإِمَامِ وَأَهْلِ الْحُكْمِ مِنْ مُوَاجَهَةِ كُلِّ ذَلِكَ بِمَا يَرَوْنَهُ مِنْ أَنْظِمَةٍ ، وَلَكِنْ هَذَا الْحَقُّ لَيْسَ مُطْلَقًا وَإِنَّمَا هُوَ مُقَيَّدٌ بِمَا لاَ يُخَالِفُ النُّصُوصَ الشَّرْعِيَّةَ ، وَلاَ يَخْرُجُ عَلَى مَبَادِئِ الإِسْلاَمِ وَقَوَاعِدِهِ الْعَامَّةِ ، وَأَنْ يَكُونَ ذَلِكَ لِمَصْلَحَةِ الأُمَّةِ الْوَاجِبَةِ الرِّعَايَةِ ، وَالَّتِي لأَجْلِهَا قَامَتِ الدَّوْلَةُ ، وَلاَ يَكُونُ ذَلِكَ إِلاَّ بَعْدَ الرُّجُوعِ إِلَى أَهْلِ الْخِبْرَةِ وَالاِخْتِصَاصِ مِنَ الْفُقَهَاءِ وَغَيْرِهِمْ .( الموسوعة الفقهیة الکویتیة ج 25 ص 301)

[۲۵] – حدثنا إبراهيم بن المنذر الحزامي حدثنا إسحق بن إبراهيم بن سعيد حدثني صفوان بن سليم حدثني محمد وعلي ابنا الحسن بن أبي الحسن البراد أن الزبير بن المنذر بن أبي أسيد الساعدي حدثهما أن أباه المنذر حدثه عن أبي أسيد أن أبا أسيد حدثه أن رسول الله صلى الله عليه وسلم ذهب إلى سوق النبيط فنظر إليه فقال ليس هذا لكم بسوق ثم ذهب إلى سوق فنظر إليه فقال ليس هذا لكم بسوق ثم رجع إلى هذا السوق فطاف فيه ثم قال هذا سوقكم فلا ينتقصن ولا يضربن عليه خراج [ أبو الحسن نور الدين محمد بن عبد الهادي السندي حاشية السندي على ابن ماجه ج۲/ص۲۸ ]

[۲۶] - المرجع السابق

[۲۷] - المرجع السابق



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادی معاونیت
د اقتصادی کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

٢. د لبني محصولاتو د کيفيت او مصئونيت د لوړوالي په موخه د کورنيو لبني توليداتو ملاتړ، معياري کول، او په ټولو لبني تاسيساتو کې د ملي او نړيوالو ستندردونو تطبيق؛[٢٨]

٣. د لبنياتو د توليد او پروسس فابريکو کارکوونکو ته د روغتيايي تصديق ليکونو صادرول؛[٢٩]

٤. جمع آوری محصولات لبنی بی کیفیت، تاریخ گذشته، حرام، غیر معیاری و غیر مصئون از تأسیسات پخش و توزیع محصولات لبنی؛

---

٢٨ - تحقيق المصلحة: كما هو معلوم أن القصد العام من التشريع الإسلامي هو تحقيق مصالح الناس بكفالة ضرورياتهم وتوفير حاجاتهم وتحسيناتهم [الشيخ عبد الوهاب خلاف، علم أصول الفقه، مكتبة الدعوة الإسلامية، الطبعة 8، ص: 197.] فهو يهتم بترتيب مجالات الإنتاج حسب أهمية السلع والخدمات بالنسبة للمجتمع فالسلع والخدمات التي يكون المجتمع بحاجة إلها تحتل درجة متقدمة في سلم الأولويات الاجتماعية وترتيب المصالح وهي قاعدة شرعية استنبطها بعض فقهاء الشريعة وعلماء الأصول فالشاطبي وغيره من استقراء النصوص الشرعية حيث ميزوا بين ثلاثة مستويات ( المصالح الضرورية،المصالح الحاجية، المصالح التحسينية). وبالتالي كلها وجهت الموارد الاقتصادية وخصصت لإنتاج السلع الأساسية والأكثر ضرورة أصبحت المنطقة الاجتماعية المتحققة أكبر مما لو وجهت تلك الموارد لانتاج السلع وإشباع حاجات أقل أهمية. وقد عبر القسطلاني عن ضرورة ترتيب أولويات الإنتاج حسب الإحتياج بقوله: "ينبغي أن يختلف ذلك باختلاف الحال فحيث أحتيج إلى الأقوات أكثر تكون الزراعة أفضل للتوسعة على الناس، وحيث أحتيج إلى المتجر لانقطاع الطرق مثلا تكون التجارة أفضل وحيث أحتيج إلى الصنائع تكون الصناعة أفضل."

د- دفع الضرر:

قال إبن عبد البر: معنى "لا ضرر" أن لا يدخل على أحد ضررا، لم يدخله على نفسه، ومعنى "لا ضرار" لا ضار أحد بأحد. وهي قاعدة من القواعد الكبرى التي تدخل في جميع أبواب الدين أيضا، وتضبط كثيرا من الأحكام، وأصل هذه القاعدة الحديث الذي رواه جمع من الصحابة أن النبي صلى الله عليه وسلّم قال: لا ضرر ولا ضرار[ابن ماجة، الأحكام، 16؛ المسند الإمام أحمد بن حنبل، مؤسسة قرطبة، مصر، 1/ 313/ الإمام مالك الأقطية، 30.] ومن الأدلة أيضا قوله تعلى: "ولا تمسكوا هن ضرارلتعتدو[ سورة البقرة، الآية: 231.]

إن هذه القاعدة تنظم الجانب السلبي للإنتاج وتطالب بالابتعاد عنه وهو الضرر، ذلك أنه قد تصاحب عملية الإنتاج بعض الأضرار مثل تلوث البيئة [د. إسماعيل خالد علي: "الضوابط والقواعد الشرعية للمعاملات المالية الإسلامية"، الصفحة 9، تاريخ الإطلاع 13/12/2018] ومن ثم فقد نظم أصوليون هذه القاعدة في الآتي:

- الضرر يدفع بقدر الإمكان فيحق للقاضي منع المدين من السفر بناء على طلب الدائن حتى يوكل وكيلا عنه بالخصومة ولا يصح منه عزل هذا الوكيل مادام مسافرا منعا لضرر الدائن
- الضرر يجب أن يزال شرعا وهو في مجال الاقتصاد حق المشتري في الخيار برد المبيع المعيب.
- أن الضرر لا يزال بمثله، فلا يلجأ المنتجون إلى غش السلع خصوصا من ضرر الخسارة أو إتباع أسلوب الرشوة لتصريف منتجاتهم.
- يتحمل الضرر الخاص لدفع الضرر العام مثل منع الأفراد من إقامة المصانع التي تسبب تلوثا للبيئة أو أضرار بالآخرين.
- يرتكب أخف الضررين لاتقاء أشدهما مثل احتياج المجتمع لصناعة معينة كضرورة يترتب عليها تلوث البيئة وأن عدم إقامة هذه الصناعة سيؤدي إلى ضرر بالمجتمع يفوق أضرار التلوث فيرتكب أخف الضررين وهو التلوث إن لم يمكن تلافيه بوسائل أخرى.

دفع المضار مقدم على جلب المصالح ومثله في مجال الإنتاج أنه إذا كانت هناك رغبة في تشجيع السياحة ولكن ذلك يتطلب إنشاء ملاهي للقمار والخمور والبغاء فإنه يلزم أن تمنع إقامته لأنه ينطوي على ضرر بالمجتمع مثلا في الكسب الحرام وانتشار الرديلة ولا عبرة بالمصلحة المزعومة بتشجيع السياحة[محمد عبد الحليم عمر، المنهج الإسلامي في الإنتاج، مرجع سابق، الصفحة: ٢٥]

٢٩ - أدّى توسُّعُ الخِلافة الأُموية في الفتوحات إلى فتح العديدِ من الأمصار، وإنشاء العديدِ مِن المدن الجديدة، كالقيروان، وميناء تونس، والرصافة، وواسط وغيرها، وازدهرتِ الحياة الطِّبيةُ والصِّحية، فتمَّ لأوَّل مرة إنشاء (البيمارستانات) الكُبرى، والمصحَّات الطبية على اختلافِ تخصُّصاتها في أرجاء الدولة الأُموية، وتُرجمتِ الكتب والمؤلَّفات الخاصَّة بالطب وتَمَّ تعريبها، وكان خلفاء بني أُمية من أوائل مَن أدخلوا الأطبَّاءَ الأعاجم في حاشيتهم كالطبيبِ المشهور ابن أثال، طبيب معاوية بن أبي سفيان - رضي الله عنه.

وتؤكِّد بعض الدِّراسات تزايدَ أعداد المشتغلين في الطبِّ في عهد معاوية - رضي الله عنه - بحيث أصبحتِ النسبة: طبيب لكل نتيجةً لحركة الفتوحات الإسلاميَّة، ودخولِ الإسلام إلى الشام والعراق وفارس ومصر وغيرها، وتأثُّرهم بالمدارس الطبيَّة المتوارثة في تلك الأمصار - اشتهر العديدُ من أطباء الذمَّة الذين كانت لهم مَكانةٌ كبيرةٌ في الدولة الإسلاميَّة رغم عدم إسلام بعضهم، ومن أشهرهم يحيى النحوي السكندري، وهو من أشهر أطباء الإسكندرية، وأكثرهم تأليفًا وتصنيفًا، وقام بتنقيح مؤلَّفات جالينوس الطبيب الأشهر، وقرَّبه عمرو بن العاص - رضِي الله عنه - لمكانته، وقام بإنشاء عِيادة طبيَّة له ليستَفِيد من طبِّه أهلُ مصر، وأيضًا هناك الطبيب أهرن بن أعين، وهو روميُّ الأصل، والطبيب إصطفن اليوناني، وعاش في مصر أيضًا، وشمعون الراهب المعروف بطيبويه، والطبيب عيسى بن قسطنطين، وبولس الأجيني الملقب بالقوابلي عند الأطباء العرب؛ لأنه كان جرَّاحًا قديرًا في أمراض النساء على الأخصّ، وأريبلسيوس



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونيت
د اقتصادي کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

٤. له توليدونکو او توزيع کونکو تاسيساتو څخه د کم کيفيته، تاريخ‌تيرِ، حرامو، غير معياري او غير مصئون لبني محصولاتو راټولول؛

٥. د توليدي، وارداتي او صادراتي لبنياتي محصولاتو د کيفيت کنټرول د کيفيت کنټرول لابراتوارونو له لاري، هم په مرکز او هم په ولايتونو کي؛[٣٠]

٦. د لبنياتو محصولاتو د خطرونو تحليل او سروېلانس، او د خطرونو مخنيوی، تر څو د ارزښت‌زنځير په ټولو پړاوونو کي د لبنياتو د ککړتيا مخنيوی وشي، د کرني، اوبه‌لګولو او مالداری وزارت سره په همغږی؛[٣١]

٧. د غذايي مصئونيت او د باکيفيته لبنياتي محصولاتو په اړه د عامه پوهاوي پروګرامونو وړاندي کول؛[٣٢]

٥. کنترول کيفيت محصولات لبنی توليدی، توريدی و صادارتی در لابراتوار های کنترول کيفيت در مرکز و ولايات؛

٦. تحليل و سرويلانس خطرات در محصولات لبنی و جلوگيری از وقوع خطرات که باعث ملوثيت محصولات لبنی در تمام زنجيره ارزش در هماهنگی وزارت زراعت، آبياری و مالداری؛

٧. ارائه برنامه های آگاهی عامه در مورد مصئونيت غذايی و محصولات لبنی مصئون و باکيفيت؛

٨. تطبيق اصول خوب حفظ الصحه (GHP) و اصول خوب توليد (GMP) و ديگر ستندرد های ملی و بين المللی در تأسيسات محصولات لبنی در هماهنگی وزارت زراعت، آبياری و مالداری؛

---

السكندري والطبيب فلاغسون... وغيرهم الكثير ممَّا يُشير لحجم التسامُح الديني الذي بلَغ أوج تألُّقِه في هذا العصر، وخاصَّة في المجال الطبي.

٣٠ - وكان هناك مِن أمراء بني أميَّة مَن اهتم بدراسة الطبِّ وتعلم صنْعته، وهو الأمير الأموي خالد بن يَزيدَ بن معاوية: (ت ٩٠ هـ/ ٧٠٨ م)، والذي امتدحَه كطبيبٍ كلٌّ من الجاحظ في "البيان والتبيين"، وابن النديم في "الفهرست"، وابن سينا في "مرآة العجائب"، مما يدلُّ على سَعة علم هذا الأمير، وتَروي بعضُ المصادر أنه أخذ صنعةَ الطب على يدِ أحد الرهبان، اسمه "مريانوس"، وفي عهد الخليفة عمرَ بنِ عبدالعزيز ازداد الاهتمامُ بالطب، حيث أمَر عمر بن عبدالعزيز بترجمةِ كتاب الطبيب أهرن بن أعين القس إلى العربية، حيث يَذكر ابن أبي أصيبعة، في كتابه "طبقات الأطباء": "أنَّ عمر بن عبدالعزيز وجد هذا الكتابَ في خزائن الكتب، فأمَر بإخراجه، ووضعه في مصلاه، واستخار الله في إخراجِه إلى المسلمين للانتفاع به، فلمَّا تم له في ذلك أربعون صباحًا أخْرَجه إلى الناس وبثَّه في أيديهم" [ابن أبي أُصَيبعة، موفق الدين أبو العباس أحمد بن القاسم (ت ٦٦٨ هـ/ ١٢٦٩ م)، "عيون الأنباء في طبقات الأطبَّاء"، بيروت، دار الثقافة، ط ٤، ١٤٠٧ هـ/ ١٩٨٧ م، ص ٣٠ - ٣٢.

٣١ 0-وعُرِفَت الحِسبة بأحكام السوق وهى من الواجبات الدينية ، والمحتسب هو الناظر في شئون الحِسبة، يعينه الخليفة للنظر في شئون الحِسبة وله صفات يجب أن يتصف بها كما يجب أن يكون مسلماً وأهمها: الإيمان والتقوى والعدل والصدق والأمانة والعفة والنزاهة والكفاء الفنية ، ومكلفاً، وقادراً على أداء أعمال الحِسبة وفق أحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية.ومن أهم وظائف المُحتَسِب في الرقابة على الأسواق الرقابة على الموازين والمكاييل والمعايير والعلامات التجارية، والرقابة على الأسعار والمحافظة على توزان الأسعار في حالات الضرورة، ومنع سيطرة الولاة على السوق، ومنع المكوس والضرائب الغير مباشرة، والرقابة على الجودة، والمحافظة على الأمن والأمان الاجتماعي للمستهلك، ومواجهة الأزمات والمجاعات، والرقابة الصحية (مراقبة الأغذية – الصيادلة...).. كما يقوم بوضع مقاييس الإنتاج ومواصفات المنتج والعمل على رفع الكفاءة الإنتاجية. [ بدوي فهمي محمد علي، الضوابط الإسلامية لحماية المستهلك بين الفقه الإسلامي والتطبيق المعاصر، رسالة ماجستير غير منشورة، معهد الدراسات الإسلامية، 1994م.]

٣٢ -- تحسين الرعاية الصحية :أدى وجود المستشفيات الإسلامية إلى انخفاض نسبة الوفاة بسبب الأمراض القابلة للعلاج، وارتفاع معدل الأعمار.
التعليم والتدريب :شكلت المستشفيات مراكز تعليمية للأطباء، مما ساعد في تخريج جيل من الأطباء على قدر عالٍ من الكفاءة والخبرة، وفتح باب التعليم الطبيالذيأصبحمتاحًا للجميع.
التعاون بين الثقافات :ساعد النظام الصحي الإسلامي في تبادل المعرفة بين الثقافات المختلفة، مما أتاح للأطباء المكلفين تقديم أفضل الخدمات للمرضى.
ومن المستشفيات المشهور:مستشفى النوري في دمشق :يُعتبر من أبرز المستشفيات الإسلامية التي قدمت خدمات صحية متكاملة.مستشفى النصيري في القاهرة :أسس في القرن الثاني عشر الميلادي، وكان يوفر الرعاية الصحية للمرضى الفقراء دون الخضوع لأي شروط مالية.إن المستشفيات الاسلاميه (البيمارستان) لم تكن فقط مراكز للعلاج، بل كانت مؤسسات تعليمية ومراكز ثقافية تقضي على الجهل وتعزز من الوعي الصحي في المجتمعات. لقد تركت هذه المستشفيات إرثًا عظيمًا في مجال الطب والصحة، بعيدًا عن حدود زمانها ومكانها. ويرجع الفضل إلى النظام الصحي الإسلامي الذي تجلى في العناية بالمرضى من خلال توفير خدمات صحية متكاملة، مما يبرهن على أن الحضارة الإسلامية كانت لها بصمة قوية في تاريخ الطب والرعاية الصحية. إن هذه الجهود أدت إلى تعزيز صحة المجتمعات مما أسهم في إقامة مجتمعات صحية وقوية.



د افغانستان اسلامی امارت
د ریاست الوزرا اقتصادی معاونیت
د اقتصادی کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

۸. د لبنیاتي تاسیساتو په کچه، د کرنې وزارت سره په همغږی د حفظ الصحي د ښه اصولو(GHP) ، د ښه تولیدی اصولو (GMP) او نورو ملي او نړیوالو ستندردونو تطبیق؛
۹. د لبنیاتو د عمده او پرچون خرڅلاو تاسیساتو تفتیش، تر څو د محصولاتو کیفیت، مصئونیت، او د مخکې له مخکې ټاکل شوو مقرراتو رعایت یقیني شي، د اړوندو ادارو سره په همغږی؛
۱۰. د غیر مصئون او غیر معیاري لبنیاتي محصولاتو د بازار څخه د راایستلو (ردیابي او بېرته راګرځولو) برنامو جوړول او تطبیق، د نافذه مقرراتو مطابق، د اړوندو ادارو په همغږی.

۹. بازرسی از تأسیسات عمده و پرچون فروشی محصولات لبنی جهت حصول اطمینان از کیفیت و مصئونیت محصولات لبنی و مراعات نمودن تمام اصول و مقررات از قبل تعیین شده در هماهنگی ادارات ذیربط؛
۱۰. ایجاد و تطبیق برنامه های ردیابی و باز خوانی محصولات لبنی غیری مصؤن و غیری معیاری از بازار نظر به مقررات تعیین شده در هماهنگی ادارات ذیربط.

## ۳,۱۲-د صنعت او سوداګری وزارت

د صنعت او سوداګری وزارت د لبنیاتو د صنعت د ودی په موخه لاندې مسولیتونه پر غاړه دي:
۱. د کرنې وزارت سره په همغږی د لبني محصولاتو د وارداتو او صادراتو تنظیم؛
۲. د لبني محصولاتو د پروسس فابریکو د جوړولو لپاره د زمینو برابرول؛
۳. د کورنیو لبني محصولاتو د بازارموندنې په موخه د داخلي او بهرنیو نندارتونونو دایرول؛
٤. د لبنیاتو د پروسس فابریکو لپاره د تشویقي خدماتو وړاندې کول؛
٥. د صنعتي او تولیدي جوازونو د ورکړې په برخه کې د شیدو د تولید او پروسس کوونکو لپاره لازمي آسانتیاوې برابرول؛
٦. د لبنیاتو د صنعت سکتور ته د نویو پانګوالو جذب؛
۷. د اړوندو ادارو سره په همغږی د لبني محصولاتو د صنعتي فابریکو معیاري کول؛
۸. د اړوندو ادارو سره په همکاری د لبني محصولاتو په برخه کې د خصوصي سکتور پیاوړتیا او ملاتړ؛
۹. په دولتي او خصوصي قراردادونو کې د کورنیو لبني محصولاتو کارولو ته ترجیح ورکول؛

## ۳,۱۲-وزارت صنعت و تجارت

وزارت صنعت و تجارت در انکشاف صنعت لبنیات نقش های ذیل را بر عهده دارد:
۱. تنظیم میزان توریـد و صـدور محصـولات لبنی در همکاری با وزارت زراعت؛
۲. فراهم آوری زمینه ایجاد فابریکات پروسس محصولات لبنی؛
۳. تدویر نمایشگاه های داخلی و خارجی جهت بازاریابی محصولات لبنی تولیدات داخلی؛
٤. ارائه خدمات تشویقی به فابریکه داران پروسس لبنیات؛
٥. ایجاد سهولت های لازم در عرصه اعطاء جواز های صنعتی و تولیدی به تولید و پروسس کننده های شیر در کشور؛
٦. جلب و جذب سرمایه گذاری های جدید در سکتور صنعت لبنیات؛
۷. معیاری سازی فابریکات صنعتی محصولات لبنی در هماهنگی با ادارات زیربط؛
۸. تقویت و حمایت سکتور خصوصی در بخش محصولات لبنی با همکاری ادارات ذیربط؛
۹. ترجیع دادن قرارداد های حکومتی و خصوصی در استفاده از محصولات لبنی داخلی.



د افغانستان اسلامي امارت
د رياست الوزرا اقتصادي معاونيت
د اقتصادي کمېسيون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

## ۴,۱۲-شاروالی (مرکز او ولایتونه)

شاروالی د خپلې دندو د استقامت او کاري ساحې په نظر کې نیولو سره لاندې نقش پر غاړه لري[۳۳]:

۱. د لبني محصولاتو د پلور لپاره د ځانګړي ځایونو د برابرولو په برخه کې همکاري؛
۲. د خلکو، اصنافو، هوټلونو او رستورانتونو هڅونه چې د کورنیو لبني محصولاتو څخه استفاده وکړي؛
۳. د داخلي لبنیاتو څخه د ګټې اخستنې په اړه د معلوماتو رسولو په برخه کې همکاري؛
۴. له اړوندو ادارو سره همکاري، تر څو د تاریخ تېر او بې کیفیته لبني محصولاتو عرضه او پلور مخه ونیول شي؛
۵. د لبني محصولاتو لپاره ځانګړو پلورنځیو ته د جوازونو د وېش پروسه آسانه کول؛
۶. له ذیدخلو ادارو سره په همغږۍ د بازار کنټرول، تر څو د لبني محصولاتو په برخه کې له فریب او غیر عادلانه نرخونو مخنیوی وشي
۷. د بیلبوردونو د فیس لایحې ته په پام سره، د اعلانونو لپاره د بنرونو او بیلبوردونو برابرول،

## ۴,۱۲-شاروالی ها (مرکز و ولایات)

شاروالی ها با در نظر داشت استقامت کاری خویش و با توجه به ساحه کاری آنها نقش های ذیل را به عهده دارد:

۱. همکاری در فراهم آوری امکانات جهت ایجاد محل مشخص برای فروشات محصولات لبنی؛
۲. تشویق مردم، اصناف، هوتل ها و رستورانت ها جهت استفاده از محصولات لبنی تولیدات داخلی؛
۳. همکاری در اطلاع رسانی در زمینه استفاده از محصولات لبنی تولیدات داخلی؛
۴. همکاری با ادارات زیربط جهت جلوگیری از عرضه و فروش، محصولات لبنی تاریخ گذشته و بی کیفیت؛
۵. تسهیل بخشیدن پروسه توزیع جواز صنفی برای محلات مشخص فروش محصولات لبنی؛
۶. کنترول بازار جهت جلوگیری از تقلب و نرخ فروشات محصولات لبنی در هماهنگی با ادارات ذیدخل؛ و
۷. بدسترس قرار دادن بنر ها و بیلبورد ها جهت اعلانات محصولات لبنی تولیدی با در نظر داشت لایحه فیس بیلبوردها.

## ۵,۱۲-د مالیې وزارت

د مالیې وزارت د خپلې کاري ساحې له مخې لاندې نقش پر غاړه لري:

۱. د هغو وارداتي محصولاتو محدودول چې کورني تولید یې د هېواد اړتیاوې پوره کولی شي؛
۲. د اړوندو ادارو په همکاری، د لبني وارداتي محصولاتو ګمرکي تعرفې لوړول؛
۳. د هغو وارداتي خامو موادو د ګمرکي تعرفو راکمول، چې په لبني محصولاتو صنعت کې کاریږي؛

## ۵,۱۲-وزارت مالیه

وزارت مالیه مطابق ساحه کاری خویش نقش های ذیل را به عهده دارد:

۱. محدود ساختن محصولات توریدی که تولید آن نیازمندی کشور را تأمین مینماید؛
۲. افزایش تعرفه های گمرکی برای تورید محصولات لبنی در همکاری با ادارات ذیربط؛
۳. کاهش بخشیدن تعرفه گمرکی بالای مواد خام وارداتی که در صنعت لبنیات از آن استفاده می گردد؛
۴. تخصیص بودجه جهت رشد و انکشاف صنعت لبنیات.

---

۳۳ - في إطار الاقتصاد الإسلامي،نجد من المبررات ما يوجب تدخل الدولة بما يتفق المصلحة العامة للمجتمع،ولايتعارض مع الشريعة الإسلامية.وأهم تلك المبررات ما يلي (محمد فاروق النبهان،ابحاث في الاقتصاد الإسلامي،بيروت، لبنان،مؤسسة الرسالة،سنة1986، ص119.)أولاتحقيق المقاصدالشرعية - ثانيا:حماية للمصالح الجماعية - ثالثاتدعيم المبادئ الأخلاقية إن كل تصرف من تصرفات الفرد يجب أن يكون منسجما مع مقاصد الشريعة وأهدافها. فإذا كان العمل الذي قام به الفرد منافيا للمقاصد الشرعية، فعندئذ يعتبر هذا العمل منوعاً لا لذاته ولكن لمنافاته لتلك المقاصد التي ترتبط بمصالح الناس. لهذا فقد جاءت قواعد كثيرة في الشريعة الإسلامية تؤكد على تقديم درء المفاسد على جلب المصالحلما توسعت الدولة الإسلامية، وازدادت تجارتها مع غيرها، كان عمر بن الخطاب رضي الله عنه أول من فرض الرسوم الجمركية-العشور-وذلك تجسيدا لمبدأا المثل.كما يتجلى دور الدولة الإسلامية في"اتخاذ الإجراءات الكفيلة بسيادة ثمن المثل في الأسواق لضمان سيادة العدالة بين المتعاملين في الأسواق فتضع الأسعار غير المجحفة بالبائع أو المبتاع [يوسف-إبراهيم يوسف،النظام الاقتصادي الإسلامي-(خصائصه، أهدافه، آثار تطبيقية) ،مكتبة الرسالة الدولية للطباعة والكمبيوتر ،عين الشمس،الشرقية،قطر ،الطبعة04، سنة2000،ص214.] "ومن"حرص الإسلام على مراقبة الأسواق أقام جماعة تأمر بالمعروف وتنهي عن المنكر ،مهمتها منعما يقع في الأسواق من غش أو تطفيف في الكيل أو الميزان ،تطورت هذه الجماعة في شكل تنظيم هام عرفته الدولة الإسلامية فيما بعد بنظام الحسبة [محمود سحنون،الاقتصاد الإسلامي، دار النشر والتوزيع، القاهرة، مصر ،2006،ص99.] وبذالك يتحقق إن الدولة الإسلامية –تقاوم بقوة كل محاولات إخراج السوق الإسلامية عن هدفها،وهو أن تكون وسيلة لتحقيق المنافع ،وجلب المصالح وسد حاجيات الناس،ينال من يعرض فيها المنتجاة الطيبة أجر المجاهدين في سبيل الله. [يوسف-إبراهيم يوسف، نفس المرجع، ص216.]



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونيت
د اقتصادي کمېسيون د دارالانشاء
Economic Commission
Islamic Emirate of Afghanistan

٤. د لبنیاتو صـــنعت د ودې او پراختیا لپاره د بودجې ځانګړې کول؛
٥. د اړونـدو ادارو پـه همغږی، د بې‌کیفیتـه پوډرې شـــیدو د وارداتو مخنیوی[٣٤].

٥. جلوگیری از توريد شـير پودری بی کیفیت در کشـور در همکاری با ادارات ذیربط.

## ٦,١٢-د ملي ستندرد اداره

د ملي ستندرد اداره په دې سند کې لاندې نقش پر غاړه لري[٣٥]:

١. امـارتي او خصـــوصـــي قراردادونو کې د داخلي لبني محصولاتو کارولو ته ترجیح ورکول؛
٢. د کورنیو لبنیاتو محصولاتو لپاره ستندردونه معرفي کول

## ٦,١٢-اداره ملی ستندرد

اداره ملی ستندرد در این سند دارای نقش های ذیل میباشد:

١. ترجیع دادن قرارداد های امارتی و خصوصی در استفاده از محصولات لبنی داخلی؛ و
٢. معرفی ستندرد ها برای محصولات لبنی داخلی.

## ٧,١٢-د زراعت او مالداری خونه

د زراعت او مالداری خونه په دې پالیسي کې لاندې مسئولیتونه لري:

١. له اړوندو ادارو سـره همکاري، تر څو د لبنیاتو د پروســس فابریکو له لوري د داخلي تولید شـــوو شـــیدو د پې‌رلو لپاره آسانتیاوې یا سیستم رامنځته، او یاد سیستم کنترول شي؛[٣٦]
٢. د اړوندو ادارو سـره همکاري کول ترڅو سـوداګر او د څاروی لرونکی د شـــیدو راټولولو مرکزونو د جوړولو لپـاره همغږي شي؛[٣٧]
٣. وترنري پوهنځي د استادانو او محصلینو لپاره د تحقیقاتو د ترسره کولو زمینه برابرول؛[٣٨]

## ٧,١٢-اتاق زراعت و مالداری

اتاق زراعت و مالداری در این پالیســـی دارای نقش های ذیل می باشد:

١. همکاری با ارگان های ذیربط جهت ایجاد ســـهولت یا ســـیســـتم خریداری شـــیر گاوی داخلی توســـط فابریکات پروسیس لبنیات و کنترول این سیستم؛
٢. همکاری با ارگان های مربوطه برای هماهنگ ســـاختن تجاران و مالداران برای ایجاد مراکز جمع آوری شیر؛

---

٣٤ - جاء فی الاختیار لتعلیل المختار لعلامة عبدالله الموصلی : ولا بدّ من معفة المبیع معرفة نافیة للجهالة قطعاً للمنازعة فأن کان حاضرا فیکفی بالمباشرة لانها موجبة للتفریق قاطعة للمنازعةوان کان غائباً فأن ان ممّا یعرف بالانموذج کالکیلیواروزنی والعددی المتقارب فرؤیة الانموذج کرؤیة الجمیع الا ان یختلف فیکون له الخیار العیب فان کان مما لایعرف بالانموذج کالثیاب والحیوان فیذکر له جمیع الاوصاف قطعا للمنازعة ویکون له خیار الرؤیة (الموصلی عبدالله ابن محمود ابن مودود – الاختیار لتعلیل المختار ، ط٣ تعلیق محمود ابودقیقة- دارالمعرفة للطباعة والنشر عام ١٣٩٥، ١٩٧٥- ج٢/ص٥) ولا یلزم دفع الثمن قبل استلام السلعة فاذا کان المبیع غائباً عن حضرتهما للمشتري ان یمتنع عن التسلیم حتی یحضر المبیع واذا کان المبیع غائباً لاتتحقق المساواة بالتقدیم [الکاسانی علاؤالدین ابیبکر ابن مسعود – بدایع الصنایع فی ترتیب اتلشرایع ، الطبعة الثانیة دارالکتاب العربی عام ١٣٩٤/١٩٧٤ – ج٥/ص٢٣٧

٣٥ –قال صلى الله عليه وسلم):ومن غشنا فليس منا.( وقد جاءت روايات كثيرة لهذا الحديث. وجاءت أسباب فيها. فمنها):أن النبي صلى الله عليه وسلم مر على صبرة طعام فأدخل يده فنالت أصابعه بللاً، فقال:ما هذا يا صاحب الطعام؟ قال:أصابته السماء، يا رسول الله. قال:أفلا جعلته فوق الطعام حتى يراه الناس، من غشنا فليس منا.( فلا تخدع في البيع، ولا تبع للناس شيئاً بعضه فاسد، وتخبئه في النصف، وتضع في الأعلى الشيء الجيد: لتخدع الناس. قال صلى الله عليه وسلم):من غشنا فليس منا.( وفي رواية أخرى):أن النبي صلى الله عليه وسلم مربطعام قد حسنه- يعني:صاحبه- فأدخل يده فيه(، يعني:وضع كوماً من الطعام منظره من الخارج جميل، أي:قد جمله صاحبه.قال):فأدخل يده فيه فإذا طعام رديء(، أي:وجد شيئاً سيئاً داخل هذا الطعام الذي ظاهره حسن.فقال النبي صلى الله عليه وسلم لصاحب الطعام):بع هذا على حدة وهذا على حدة. فمن غشنا فليس منا.( فعندما تريد أن تبيع الطعام فلا تخلط بعضه مع البعض الآخر، وإنما بع الرديء وحده وبع الطيب وحده؛ لأن هذا له سعروهذا له سعر آخر.) فمن غشنا فليس منا.( ووردت أحاديث في أن رجلاً كان يبيع رطباً، وقد جعل الرطب المبلول في الداخل، واليابس في الخارج، فقال له النبي صلى الله عليه وسلم ذلك وفي بعض الأحاديث):إن النبي صلى الله عليه وسلم سأله: ما حملك على هذا؟(، أي:لماذا خلطت هذه الأشياء مع بعضها؟) فقال الرجل: إنه أصابته سماء(، يعني:فليس لي ذنب في ذلك .فقال له النبي صلى الله عليه وسلم):أفلا عزلت الرطب على حدة، واليابس على حدة، فيبتاعون ما يعرفون؟(، يعني:حتى يشتري المشتري ما يعرف .ثم قال):غشنا فليس منا.( المنذری ، شرح الترغیب والترهیب ج٢٩/ص٥

٣٦ -- وَعَنْ عَلِيٍّ قَالَ: «قُلْتُ: يَا رَسُولَ اللَّهِ، إِنْ نَزَلَ بِنَا أَمْرٌلَيْسَ فِيهِ بَيَانُ أَمْرٍوَلَا نَهْيٍ، فَمَا تَأْمُرُنِي؟ قَالَ: " شَاوِرُوا [فِيهِ] الْفُقَهَاءَ وَالْعَابِدِينَ، وَلَا تَمْضُوا فِيهِ رَأْيَ خَاصَّةٍ.« رَوَاهُ الطَّبَرَانِيُّ فِي الْأَوْسَطِ، وَرِجَالُهُ مُوَثَّقُونَ مِنْ أَهْلِ الصَّحِيحِ. (مجمع الزوائد ومنبع الفوائد رقم للحدیث 834 الناشر: مكتبة القدسي، القاهرة)

٣٧ - المرجع السابق

٣٨ - - أ. لكل إنسان الحق في الانتفاع من ثمرات الإنتاج الإنساني في ميادين العلم النظرية والتطبيقية.



د اقتصادي کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

٤. پانګوالو هڅول، تر څو د حیواناتو لپاره کلینیکونه جوړ کړي؛
٥. د څارویو د اتحادیې د پراختیا لپاره د اړوندو ادارو سره همکاري؛ او
٦. د پانګوالو هڅونه، تر څو د مالداری فارمونه او د لبنیاتو د پروسس لپاره د UHT سیستم لرونکي فابریکي جوړې کړي. [٣٩]

٣. مساعد نمودن زمینه برای تحقیقات اساتید و محصلین پوهنحی وترنری؛
٤. تشویق سرمایه گزاران برای ایجاد کلینیک های حیوانی؛
٥. ؛ و
٦. تشویق سرمایه گزاران برای ایجاد فارم های مالداری و فابریکه های پروسس لبنیات با سیستم های UHT.

## ٨,١٢-غیردولتي اداري (انجیوګانې)

غیردولتي اداري د لبنیاتو صنعت په وده کې لاندې مسولیتونه لري:

١. د انجمنونو، اتحادیو او نورو عامه او خصوصي سکتورونو ملاتړ کول ترڅو د لبنیاتو صنعت وده وکړي؛
٢. د لبنیاتو صنعت کې د نوو ټکنالوژیو معرفی کولو او ترویجول لپاره همکاري کول؛
٣. د لبني محصولاتو په وده کې مالي او تخنیکي مرسته ورکول؛
٤. په حکومتي او خصوصي قراردادونو کې د داخلي لبني محصولات د استفادې لپاره لومړیتوب ورکول.

## ٨,١٢-ادارات غیردولتی (انجوها)

نقش ادارات غیر دولتی در انکشاف صنعت لبنیات عبارت اند از:

١. حمایت از انجمن ها، اتحادیه ها و دیگر سکتور های عامه و خصوصی در انکشاف صنعت لبنیات؛
٢. همکاری در جهت معرفی تکنالوژی جدید در صنعت لبنیات؛
٣. سهم گیری مالی و تخنیکی در رابطه به انکشاف لبنیات؛
٤. ترجیع دادن قرارداد های حکومتی و خصوصی در استفاده ازمحصولات لبنی داخلی.

## ٩,١٢-د تازه شیدو تولیدونکو ملي اتحادیه او د لبنیاتو ملي اتحادیه

د لبنیاتو د صنعت د اصلي محرکینو په پام کې نیولو سره، په ځانګړې توګه تولیدونکي، پروسس کوونکي، سوداګر او اتحادیې لاندې نقش پر غاړې لري:

١. د کرنې وزارت سره په ګډه د لبنیاتو صنعت لپاره د معلوماتو سیستم جوړول او تنظیمول؛
٢. د لبني محصولاتو صنعت لپاره اړین او پر وخت ملاتړ ورکول؛

## ٩,١٢-اتحادیه ملی مولدین شیر تازه و اتحادیه ملی لبنیات

با در نظرداشت محرک اصلی صنعت لبنیات مخصوصاً مؤلدین، پروسس کننده گان، تجاران اتحادیه، دارای نقش های ذیل میباشد:

١. همکاری نزدیک با وزارت زراعت در ایجاد و تنظیم سیستم معلوماتی صنعت لبنیات؛
٢. حمایت های لازم و به موقع در خصوص صنعت لبنیات؛
٣. ایجاد هماهنگی بین مولدین شیر، پروسس کنند گان مواد لبنی، تهیه کننده گان خدمات و مواد اولیه؛
٤. بازاریابی برای محصولات لبنی اعضای اتحادیه؛

---

**ب . ولكل إنسان الحق في الانتفاع بثمرات إنتاجه العلمي أو الأدبي أو الفني على ألا ينافي هذا الإنتاج مبادئ الشريعة وقيم الأخلاق. (الفقه الاسلامي وادلته ج 8 ص 550 الناشر : دار الفكر - سوريَّة - دمشق)**

**لكل إنسان الحق في الانتفاع بثمرات إنتاجه العلمي أو الأدبي أو الفني أو التقني. وله الحق في حماية مصالحه الأدبية والمالية الناشئة عنه. على أن يكون هذا الإنتاج غير مناف لأحكام الشرعية. ( مجلة البحوث الإسلامية ج 13 ص 161)**

[٣٩] - - كان النبي عليه السلام يحب ترغيب التجار الى الصدق و ترهيبه عن الغش والكذب كما روى الترمذي عن أبي سعيد الخدري رضي الله عنه عن النبي صلى الله عليه وسلم قال التاجر الصدوق الأمين مع النبيين والصديقين والشهداء ورواه ابن ماجة عن ابن عمر ولفظه قال رسول الله صلى الله عليه وسلم التاجر الأمين الصدوق المسلم مع الشهداء يوم القيامة وروى البخاري ومسلم وغيرهما عن حكيم بن حزام رضي الله عنه أن رسول الله صلى الله عليه وسلم قالالبيعان بالخيار ما لم يتفرقا فإن صدقا البيعان وبينا بورك لهما في بيعهما. وإن كتما وكذبا فعسى أن يربحا ربحاً ويمحق بركة بيعهماوفي رواية ليمين الفاجرة منفقة للسلعة ممحقة للكسب



د ریاست الوزرا اقتصادی معاونیت
د اقتصادي کمېسیون دراانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

۳. د شیدو تولیدوونکو، پروسس کوونکو، خدمت چمتو کوونکو او د موادو تهیه کوونکو ترمنځ همغږي رامنځته کول؛
٤. د اتحادیي د غړو د لبني محصولات لپاره بازارموندنه کول؛
٥. د تولیدوونکو ادارو لپاره د مادي او تخنیکي اړتیاو حل کول او د هغوی د محصولاتو لپاره د بازارموندني آسانتیاوې برابرول؛
٦. د هیواد د لبنیاتو صنعت اتحادیي استازیتوب کول په ملي او نړیوالو غونډو کي؛
۷. د تولیدوونکو ادارو د ملکیتونو او شتمنیو د مؤثري استفادې لپاره قانوني شرایط برابرول؛
۸. د داخلي شیدو او لبني محصولاتو د مصرف کوونکي وده کي برخه اخیستل؛
۹. د معلوماتو خپرول؛
۱۰. د شیدو تولیدوونکو ګروپونو لپاره د حیواني خوراکو پروسس مرکزونو د جوړولو ملاتړ کول ترڅو د متوازن حیواني خوراک چمتو کړي؛
۱۱. د مصنوعي القاح مرکزونو د جوړولو ملاتړ کول او د مصنوعي القاح فعالیتونو ته وده ورکول؛[٤٠]
۱۲. د وترنري خدماتو او د تولیدوونکو ادارو لپاره د اړینو وسایلو چمتو کول؛
۱۳. د حکومتي ادارو ته د شیدو او لبني محصولاتو قیمتونو په اړه مشوره ورکول او د اړین وختونو کي غونډې جوړول.

۵. رفع نیازمندیهای مادی و تخنیکی نهاد های مولدین و فراهم آوری تسهیلات بازاریابی برای محصولات آنان؛
٦. نمایندگی از اتحادیه صنعت لبنیات کشور در مجامع ملی و بین المللی؛
۷. تأمین شرایط لازم قانونی برای حفاظت و استفاده موثر از املاک و دارایی های نهاد های مولدین شیر و مواد لبنی؛
۸. سهمگیری در بیشتر ساختن مصرف کنندگان شیر و محصولات لبنی داخلی؛
۹. نشرو پخش معلومات؛
۱۰. حمایت از ایجاد پروسس خوراکه حیوانی برای گروپهای مؤلدین شیر بخاطر تهیه خوراکه های بیلانس شده حیوانی؛
۱۱. حمایت از تأسیس مراکز القاح مصنوعی برای پیشبرد امور القاح مصنوعی در صنعت لبنیات؛
۱۲. حمایت از خدمات وترنری و تهیه وسایل مورد نیاز نهادهای مولدین شیر؛
۱۳. ارائه مشوره به نهاد های حکومتی در مورد تعیین قیمت شیر و محصولات لبنی و تدویر مجالس درمواقع لازمه.

## 13. تطبیقي میکانیزم

د کرنې وزارت مسؤلیت لري چې د دې پالیسی د تطبیق په ټولو برخو کي همغږي وکړي او د ټولو اړخونو د تطبیق لپاره لازم اقدامات ترسره کړي. اړوند اداري هره یوه به د دې پالیسی د تطبیق لپاره د خپل اړوند ساحي مطابق همکاري وکړي، د تطبیق لپاره د جدول مطابق چې په دې سند کي ذکر شوی دی. د کرنې وزارت (د مالداری او صحت حیواني عمومي ریاست) به

## ۱۳ـ میکانیزم تطبیقی

وزارت زراعت مسؤل تطبیق همه جانبه و هماهنگی فعالیتهای جوانب ذیدخل جهت تطبیق این پالیسی میباشد. ادارات ذیربط هریک به نوبهٔ خویش در ساحات مربوطه در تطبیق این پالیسی مطابق جدول تطبیقی مندرج این سند همکاری نمایند.
وزارت زراعت (ریاست عمومی مالداری و صحت حیوانی)، ستراتیژی و طرزالعمل‌های اجرایی و الزامی را به منظور تطبیق بهتر این پالیسی طرح و پیشنهاد می‌نماید.

---

٤٠- قال الشيخ محمد المختار الشنقيطي حفظه الله: " قوله: (ومنيه ومني الآدمي) (ومنيه) أي: مني ما يؤكل لحمه فإنه يعتبر طاهراً، وقد ذكر هنا مني الدواب؛ لأن كثيراً من المسائل تترتب عليها أحكام.فمثلاً: مني الدواب يباع، وهذا موجود في مختلف أنواع الحيوانات، وقد تقرر في الشرع ويكاد يكون قول الجماهير خلافاً للحنفية- أن النجس لا يجوز بيعه؛ لحديث جابر بن عبد الله: (إن الله ورسوله حرم بيع الميتة والخمر والخنزير والأصنام)؛ فعلى القول بنجاسة فضلته: لا يجوز بيعه؛ لأنه لا يجوز بيع النجس، وعلى القول بطهارتها: يجوز بيعه؛ لأنه طاهر أشبه بسائر الطاهرات" انتهى من شرح زاد المستقنع (٢٣/ ١٠) ترقيم الشاملة. والنهي عن عسب الفحل، المقصود به النهي عن أخذ ثمن أو أجرة على ضراب الحيوان وإنزائه، وعلل الفقهاء ذلك: بأن الماء غير معلوم ولا مقدور على تسليمه، فالأمر متوقف على اشتهاء الحيوان وإنزاله.وعليه؛ فلا حرج في شرائك مني الحيوان، ثم بيعه.ثانيا ":التلقيح الاصطناعي هو تقنية تناسلية تستخدم لتلقيح إناث الحيوانات باستخدام سوائل منوّية يتم استخلاصها بطريقة آلية لذكور ذات صفات وراثية جيدة، وإنتاجية عالية، ."ولا حرج في التلقيح الصناعي للحيوانات، ولو بأجرة، ولا يدخل ذلك في النهي عن عسب الفحل



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

ستراتیژی او اجرائیوي طرزالعملونه وړاندې کړي تر څو د دې پالیسی ښه تطبیق ډاډمن شي[41].

## ۱۴. عامه پوهاوی

عامه پوهاوی د سوداګری یوه مهمه برخه ده چې د تولیداتو په اړه باور رامنځته کوي او خلک هڅوي چې د داخلي تولیداتو څخه استفاده وکړي. د کرنې وزارت د حکومتي ادارو او خصوصي سکتور سره په ګډه د پوهاوي پراخه پروګرامونه پیلوي. عامه پوهاوی ممکن د مطبوعاتو، حکومتي مجلو او جریدو، بروشورونو، بیل بوردونو او شفاهي تشریحاتو له لارې وړاندې شي[42].

## ۱۴-آگاهی عامه

آگهی عامه یک بخش اساسی تجارت به منظور ایجاد اعتماد به تولید و تشویق مردم به مراجعه به تولید میباشد. وزارت زراعت در مشارکت با نهادهای حکومتی و سکتور های خصوصی برنامه وسیع آگاهی‌دهی را راه اندازی مینماید. آگاهی عامه می‌تواند از طریق مطبوعات، مجلات و جریده های حکومتی، بروشورها، بیل بوردها و توضیحات شفاهی صورت گیرد.

## ۱۵-نظارت و ارزیابی

---

[41] - إن الالتزام بتلک الأنظمة التی لا تخالف أحکام الشریعة الإسلامیة واجب شرعاً . لأنه من طاعة ولي الأمر فیما ینظمه من اجراءات بناء علی دلیل المصالح المرسلة و ینبغی أن تشتمل تلک الأنظمة علی الأحکام الشرعیة التی لم تطبق فی هذا المجال (فقه الاسلامی و ادلته ج7 ص 5216.)

اتفق الائمة علی: ان الامام الکامل تجب طاعته فی کل مایامربه، مالم یکن معصیة، وعلی ان احکام الامام و نائبه ومن والاه نافذة. ( الفقه علی مذاهب الاربعة، کتاب الحدود ج ۴ص ۱۳۶۴ المکتبة الحقانیة محله جنگی) .

وحینئذ تصبح القوانین والتکالیف التي تصدر عن الحاکم واجبة التنفیذ(الفقه الاسلامي وادلته ج 8 ص312)

يَجِبُ عَلَيْهِمُ التَّصَرُّفُ بِمَا فِيهِ الْمَصْلَحَةُ الْعَامَّةُ لِلْمُسْلِمِينَ، كُلٌّ فِي مَجَالِهِ وَبِحَسَبِ سُلْطَتِهِ. وَفِي ذَلِكَ الْقَاعِدَةُ الشَّرْعِيَّةُ " التَّصَرُّفُ عَلَى الرَّعِيَّةِ مَنُوطٌ بِالْمَصْلَحَةِ " ( الموسوعة الفقهیه الکویتیه، جلد 6، ص 191.)

المادة ( ۵۸ ) مجلة الاحکام العدلیة : التصرف علی الرعیة منوط بالمصلحة. لما کان لامام المسلمین نظارة عامة علی عموم الرعیة فی الامور العامة ... لان السلطان انما اعطی سلطة من الله تعالی لاجل صیانة دم عباده و وقایة عرضهم و اموالهم (شرح المجلة سلیم باز، ص ۴۳ مکتبة فاروقیه)

حُقُوقُ الأُمَّةِ الَّتِي هِيَ وَاجِبَاتُ الإِمَامِ يُمْكِنُ أَنْ تُجْمَعَ فِي عَشَرَةٍ:

حِفْظُ الدِّينِ وَالْحَثُّ عَلَى تَطْبِيقِهِ، وَنَشْرُ الْعِلْمِ الشَّرْعِيِّ وَتَعْظِيمُ أَهْلِهِ وَمُخَالَطَتُهُمْ وَمُشَاوَرَتُهُمْ. حِرَاسَةُ الْبِلاَدِ وَالدِّفَاعُ عَنْهَا، وَحِفْظُ الأَمْنِ الدَّاخِلِيِّ. النَّظَرُ فِي الْخُصُومَاتِ، وَتَنْفِيذِ الأَحْكَامِ. (الموسوعة الفقهیة ج ۲۵ ص ۳۰۴ )

[42] - المَنْشُورُ:بیانٌ بأمر من الأُمور یذاع بین الناس لیعلموه، کلُّ ما یُطبع ویُنشر (معجم المعاني الجامع)

وَأَمَّا الإِعْلاَنُ فِي الْجَرَائِدِ فَلَمْ تَكُنْ أَوْرَاقَ حَوَادِثَ فِي عَصْرِ الْفُقَهَاءِ كَمَا هُوَ فِي زَمَانِنَا فَلاَ يُوجَدُ بَحْثٌ فِي الْكُتُبِ الْفِقْهِيَّةِ بِشَأْنِ الإِعْلاَنِ بِهَذِهِ الْوَاسِطَةِ . وَلَكِنَّ الإِعْلاَنَ فِي زَمَانِنَا بِوَاسِطَةِ الأَوْرَاقِ الْمَذْكُورَةِ أَيْضًا جَائِزٌ. وَلَكِنْ بِمَا أَنَّهُ لَيْسَ كُلُّ النَّاسِ يَقْرَءُونَ الْجَرَائِدَ وَيَعْرِفُونَ قِرَاءَتَهَا وَبِمَا أَنَّهُ لاَ تُوجَدُ جَرَائِدُ فِي كُلِّ مَحِلٍّ فَيَجِبُ الإِعْلاَنُ أَيْضًا بِوَاسِطَةِ الْمُنَادِي فِي مَجَامِعِ النَّاسِ كَمَا قَالَ الْفُقَهَاءُ .( درر الحکام شرح مجلة الأحکام ج 2 ص 215 الناشر: دار الکتب العلمیة لبنان / بیروت)

تفصیل واجبات العمال طبقا لما ورد فی اوامر عمر (رضی الله عنه ): کان کل من یعین عاملا یتسلم امرا مکتوبا یتضمن تعیینه و سلطاته و واجباته و تثبت فی هذا الامر شهادة الکثیر من المهاجرین و الانصار

وکان العامل اذا ما وصل الی المکان المعین فیه . یجمع الناس و یقرء علیهم هذا الامر و هکذا یطلع الناس علی سلطاته و واجباته فاذا ما تجاوز حدود سلطاته کان الناس یجدون فرصتهم لمحاسبته.(الفاروق، لشبلي النعماني، ص: ۲۲۴)



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسیون دراګرامنشي
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan

## ۱۵. نظارت او ارزونه

د کرنې وزارت مکلف دی چې د دې پالیسی ټولو پروګرامونو تخنیکي نظارت وکړي او د دې پالیسـی د تطبیق په برخه کې د نورو اړخونو سره همکاري وکړي[۴۳].

وزارت زراعت مکلف به نظارت تخنیکی تمام برنامه های این پالیسی بوده و سایر جوانب نیدخل در این راستا همکاری نمایند.

## ۱۶. تعدیلات

دا پالیسـي یوه لیکل شـوې او بدلون منونکي سـند دی، چې د کرنې وزارت د نظارت او ارزونې له لارې د دې پالیسی د تطبیق پراساس اړونده ادارو ته د ضروري تعدیلاتو وړاندیز کولای شي.

## ۱۶-تعدیلات

این پالیسی یک سند کتبی و قابل تغییر بوده که وزارت زراعت از طریق نظارت و ارزیابی برنامه های ناشـی از تطبیق و اجرای فعالیتهای این پالیسـی، میتواند عندالضـرورت تغییرات و تعدیلات موجه و لازمی را به مرجع نیصلاح پیشنهاد نماید.

## ۱۷. انفاذ

دا پالیسي به د اړونده مقام د تصویب وروسته عملي شي[۴۴].

## ۱۷-انفاذ

این پالیسی بعد از منظوری مقام نیصلاح مرعی الاجراء میگردد.

## ۱۸-تسوید، ترتیب و تدقیق

---

[۴۳] - وكان عمر (رض) يرسل في بعض الاحيان لجنة للتحقق مكونة من عدة اشخاص وقد ذكر هذا فى كتب التاريخ وفى بعض الاحيان كان يستدعى العاملً الى المدينة المنورة ويتم التحقيق معه مباشرة (الفاروق ص 229)

كان جميع العمال يومرون بالحضور فى موسم حج كل عام وكان اهل البلاد جميعها يحضرون قبل موسم الحج فيقف عمر ويعلن فى الجميع (الفاروق ص227)

كانت جلسة الشورى تعقد فى حالة عرض الامور الخاصة التى تقضى ذلك . ولكن كان هناك مجلس آخر . بالاضافة الى مجلس الشورى تناقش الامور الادارية و مستلزمات الحياة اليومية . وكان هذا المجلس يعقد دائما بالمسجد النبوى . (الفاروق ص 214)

أَنْ يَهْتَمَّ بِنَفْسِهِ بِسِيَاسَةِ الأُمَّةِ وَ مَصَالِحِهَا، وَأَنْ يُرَاقِبَ أُمُورَ الدَّوْلَةِ وَيَتَصَفَّحَ أَحْوَالَ الْقَائِمِينَ عَلَيْهَا (الموسوعة الفقهية ج ٢٥ ص ٣٠٥)

أَنْ يُبَاشِرَ بِنَفْسِهِ مُشَارَفَةَ الأُمُورِ، وَتَصَفُّحَ الأَحْوَالِ؛ لِيَنْهَضَ بِسِيَاسَةِ الأُمَّةِ وَحِرَاسَةِ الْمِلَّةِ، وَلَا يُعَوِّلُ عَلَى التَّفْوِيضِ تَشَاغُلًا بِلَذَّةٍ أَوْ عِبَادَةٍ، فَقَدْ يَخُونُ الأَمِينُ وَيَغُشُّ(الاحكام السلطانية للماوردى ص ٤٠) الناشر: دار الحديث – القاهرة)

لما كان الملك لا يستطيع إقامة هذه المصالح كلها بنفسه وجب أن يكون له بإزاء كل حاجة أعوان ، ومن شرط الأعوان الأمانة والقدرة على إقامة ما أمروا به وانقيادهم للملك والنصح له ظاهرا أو باطنا (حجة الله البالغة، ج١ ص: ٩٦ الناشر: دار الكتب الحديثة - مكتبة المثنى)

وَلِأَنَّ مَا وُكِّلَ إلَى الْإِمَامِ مِنْ تَدْبِيرِ الْأُمَّةِ لَا يَقْدِرُ عَلَى مُبَاشَرَةِ جَمِيعِهِ إلَّا بِاسْتِنَابَةٍ (الأحكام السلطانية للماوردى ص: ٥٠ الناشر: دار الحديث - القاهرة)

قَالَ بن بَطَّالٍ فِي الْحَدِيثِ مَشْرُوعِيَّةُ إقَامَةِ الْعُرَفَاءِ لِأَنَّ الْإِمَامَ لَا يُمْكِنُهُ أَنْ يُبَاشِرَ جَمِيعَ الْأُمُورِ بِنَفْسِهِ فَيَحْتَاجُ إلَى إقَامَةِ مَنْ يُعَاوِنُهُ لِيَكْفِيَهُ مَا يُقِيمُهُ فِيهِ (فتح الباري شرح صحيح البخاري، ج ١٣ص: ١٦٩ الناشر: دار المعرفة - بيروت)

لَا يَسْتَطِيعُ الْإِمَامُ أَنْ يَتَوَلَّى أُمُورَ الْحُكْمِ كُلَّهَا بِنَفْسِهِ دُونَ أَنْ يُعَاوِنَهُ فِي ذَلِكَ عُمَّالٌ يُعَيِّنُهُمْ، وَكُلَّمَا اتَّسَعَتْ أُمُورُ الْحُكْمِ وَتَشَعَّبَتْ زَادَتِ الْحَاجَةُ إلَى هَؤُلَاءِ الْعُمَّالِ " وَهَذِهِ الْقَضِيَّةُ بَيِّنَةٌ فِي ضَرُورَاتِ الْعُقُولِ لَا يَسْتَرِيبُ اللَّبِيبُ بِهَا " وَهَذَا مَا فَعَلَهُ الرَّسُولُ عَلَيْهِ الصَّلَاةُ وَالسَّلَامُ حِينَ كَانَ فِي الْمَدِينَةِ. فَقَدْ وَلَّى عَلَى مَكَّةَ الْمُكَرَّمَةِ عَتَّابَ بْنَ أَسِيدٍ - رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ - ، وَعَلَى الطَّائِفِ عُثْمَانَ بْنَ أَبِي الْعَاصِ الثَّقَفِيَّ - رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُ -. وَبَعَثَ عَلِيًّا وَمُعَاذًا وَأَبَا مُوسَى - رَضِيَ اللَّهُ عَنْهُمْ - إلَى الْيَمَنِ. وَكَانَ يُؤَمِّرُ عَلَى السَّرَايَا، وَيَبْعَثُ جُبَاةَ الزَّكَاةِ وَيُرْسِلُ السُّفَرَاءَ إلَى الْمُلُوكِ وَالْقَبَائِلِ وَعَلَى هَذَا النَّهْجِ سَارَ الْخُلَفَاءُ الرَّاشِدُونَ وَمَنْ بَعْدَهُمْ. وَقَدْ أَقَرَّ الْفُقَهَاءُ بِأَنَّ تَعْيِينَ الْعُمَّالِ مِنْ وَاجِبَاتِ الْإِمَامِ.

يَجِبُ عَلَى الْإِمَامِ أَنْ يَأْخُذَ جَمِيعَ عُمَّالِهِ بِعَدَمِ الظُّلْمِ، قَلَّ أَوْ كَثُرَ، وَأَنْ يُعَرِّفَهُمْ أَنَّهُ لَا فَرْقَ بَيْنَهُمْ وَبَيْنَ سَائِرِ النَّاسِ؛ لِأَنَّ الْعَامِلَ الظَّالِمَ أَعْدَى عَدُوٍّ لِلدَّوْلَةِ. وَعَلَيْهِ أَنْ يَنْظُرَ فِي أُمُورِ عُمَّالِهِ، فَإِنْ وَجَدَ مِنْهُمْ مَنْ يَسْتَحِقُّ التَّرْقِيَةَ رَقَّاهُ، وَلَا يَجُوزُ لَهُ أَنْ يَجْعَلَ التَّرْقِيَةَ قَفْزًا دُونَ سَبَبٍ. وَإِنْ وَجَدَ مِنْهُمْ مُسِيئًا حَاسَبَهُ، (الموسوعة الفقهية ج ٢٥ ص ٣٠٥ و ٣٠٦).

[۴۴] - ان طاعة الإمام فيما ليس بمعصية واجبة اه (حاشية رد المحتار على الدر المختار ج ٢ ص ١٧٢ الناشر: دار الفكر للطباعة والنشر. بيروت)

(امر السلطان انما ينفذ) اى يتبع و لاتجوز مخالفته (رد المحتار ج ۴ ص ٣٨٢ مكتبه رشيديه كويته)

مَطْلَبُ طَاعَةِ الْإِمَامِ وَاجِبَةٌ. ( قَوْلُهُ: أَمْرُ السُّلْطَانِ إنَّمَا يَنْفُذُ ) أَيْ يُتَّبَعُ وَلَا تَجُوزُ مُخَالَفَتُهُ (رد المحتار على الدر المختار ج ٨/ ١٣٢ الرشيدية) .

اتفق الائمة على: ان الامام الكامل تجب طاعته فى كل مايامربه، مالم يكن معصية، وعلى ان احكام الامام و نائبه ومن والاه نافذة. ( الفقه على مذاهب الاربعة، كتاب الحدود ج ۴ص ١٣۶۴ المكتبة الحقانية محله جنگى) .

وحينئذ تصبح القوانين والتكاليف التي تصدر عن الحاكم واجبة التنفيذ(الفقه الاسلامي وادلته ج ٨ ص٣١٢)



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Republic of Afghanistan

**۱۸.تسوید، ترتیب او تدقیق**

د کرنې وزارت به د اړوند ادارو (د مالیې وزارت، د صـــنعت او تجارت وزارت، د عامې روغتیا وزارت، د کابل ښاروالی، د انسجام ریاست، د ملي معیارونو اداره او د کرنې او مالداری خونې) سره په ګډه د دې پالیسي د تسوید، ترتیب او تدقیق مسؤلیت لري[۴۵].

وزارت زراعت با همکاری ادارات ذیربط (وزارت های مالیه، صنعت و تجارت، صحت عامه، شاروالی کابل و ریاست عمومی انسجام شاروالی های اداره امور، اداره ملی ستندرد و اتاق زراعت و مالداری).

## منظوری

[۴۵] - تسوید: رسالة کتابتها اولا ثم اعادة صیاغتها. (معجم الغنی)
تدقیق مصدر دقق/ دقق فی بتدقیق و تحقیق باحکام و اتقان. فحص المعدّات و البرامج و الانشطة و الاجرات لتحدید مستوی الفعالیة فی آداء النظام الاجمالی.(معجم اللغة العربیة المعاصرة)



د افغانستان اسلامي امارت
د ریاست الوزرا اقتصادي معاونیت
د اقتصادي کمیسیون دارالانشاء
Economic Commission Secretariat
Islamic Emirate of Afghanistan